

OGGETTO: Determina a contrarre semplificata con contestuale impegno di spesa ed affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, per i Lavori per la sistemazione delle Fosse Biologiche Tricamerale a servizio della Palestra dell'Istituto "Gramsci/Keynes" di pertinenza della Provincia di Prato.

**RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
SULL'AFFIDAMENTO DIRETTO
(art. 36, c. 2, lett. a) e art. 31, c. 8, del D.Lgs. 50/2016)**

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

In relazione alla procedura di affidamento diretto di cui all'oggetto,

Ricordato che:

- l'art. 201 del D.Lgs. 297/1994, dispone che spettano alla Provincia le funzioni amministrative concernenti i compiti connessi all'istruzione secondaria superiore, secondo le modalità stabilite dalla Legislazione Statale e Regionale;
- la L. 23/1996 "Norme per l'edilizia scolastica", ed in particolare l'art. 3 che assegna alle Province la competenza per la gestione degli edifici destinati a sedi di istituti e scuole di istruzione secondaria superiore, licei artistici, istituti d'arte, ecc.;
- l'art. 19, lett. i), del D.Lgs. 267/2000 stabilisce che spettano alla Provincia i compiti connessi all'istruzione secondaria superiore, compresa l'edilizia scolastica, secondo le modalità stabilite dalla Legislazione Statale e Regionale;

Rilevata la necessità di effettuare la sistemazione delle Fosse Biologiche Tricamerale a servizio della Palestra dell'Istituto "Gramsci/Keynes" di pertinenza della Provincia di Prato ;

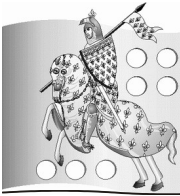
Dato atto che è necessario affidare i lavori di cui trattasi;

Viste le seguenti normative:

- il D.Lgs. 50/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- il D.L. 76/2020 coordinato con la Legge di conversione 120/2020, avente ad oggetto "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", ed in particolare l'art. 1, c. 1 e 2, relativi alla modifica delle procedure di affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs. 50/2016;
- il D.L. 77/2021 avente ad oggetto "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

Richiamati i seguenti articoli del nuovo Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016, come modificato ed integrato dal D.Lgs. 56/2017, in vigore dal 20/05/2017, e ss.mm.ii.:

- l'art. 36 comma 2 lett. a) e le Linee Guida ANAC n. 4 (approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097/2016 e aggiornate dal D.Lgs. 56/2017 con delibera n. 206/2018) e successivi aggiornamenti con delibera n. 636 del 10/07/2019 dopo l'entrata in vigore della Legge n. 55/2019, che danno facoltà alle amministrazioni aggiudicatrici per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto (anche senza previa consultazione di due o più operatori economici) o per i lavori in amministrazione diretta;
- l'art. 37, c. 1, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possano procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di servizi di importo inferiore a € 40.000,00 e di lavori di importo inferiore a € 150.000,00;



Richiamati inoltre i seguenti articoli della Legge 120/2020 Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 76/2020, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (*Decreto Semplificazioni*), che prevedono:

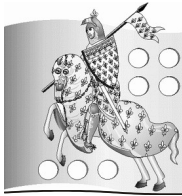
- all'art. 1 c. 1 *“Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, c. 2, e 157, c. 2, del D.Lgs. 50/2016, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sovrappesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al c. 2, lett. b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto. (termine differito dall'art. 51, c. 1, lett. a), sub. 1), L. n. 108/2021)”;*
- all'art. 1 c. 2 *“Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del D.Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del D.Lgs. 50/2016 secondo le seguenti modalità:*
 - a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione. (lettera così sostituita dall'art. 51, c. 1, lett. a), sub. 2.1), L. n. 108 del 2021) (...omissis);*

Visti:

- il D.L. 95/2012 in tema di revisione della spesa pubblica, convertito in L. 135/2012, il quale all'art. 1, c. 1, prevede che: *“l'acquisizione di beni e servizi deve prioritariamente avvenire mediante ricorso agli strumenti messi a disposizione da Consip spa o mediante altre tipologie di mercato elettronico di cui all'art. 328 del Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti D.P.R. 207/2010”* compreso il sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di committenza per lo svolgimento delle procedure di gara;
- la Direttiva del Segretario/Direttore Generale della Provincia di Prato n. 1 del 08/02/2019 avente ad oggetto *“Piano per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità per il triennio 2019-2021 - Disposizioni attuative”*.
- la Direttiva del Segretario/Direttore Generale della Provincia di Prato n.1 del 11/04/2022 avente ad oggetto *“Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza per il triennio 2022-2024. Disposizioni attuative e costituzione del gruppo di lavoro whistleblowing”*.

Stabilito, per quanto sopra esposto di procedere all'affidamento di cui trattasi, appunto, mediante affidamento diretto semplificato e non attraverso le procedure ordinarie delle quali, comunque, ai sensi del citato art. 36, c. 2, del D.Lgs. 50/2016 è possibile avvalersi, fornendo al riguardo le seguenti motivazioni:

- per parte di motivazione in diritto: il valore del contratto è inferiore a **€ 150.000,00** e di conseguenza l'affidamento diretto del servizio è ammesso *ex lege*, ai sensi dell'art. 37, c.1, e dell'art. 36, c.2, lett. a), del Codice dei Contratti;
- per parte di motivazione in fatto: la procedura mediante affidamento diretto che si attiva col presente provvedimento risulta più snella rispetto a quelle ordinarie e, per i casi di acquisizione di servizi di importi non elevati, come quello in oggetto, consente di ottenere vantaggi e risparmi per l'amministrazione in



termini di tempi e di risorse impiegate, nel rispetto dei principi di proporzionalità, di economicità e di celerità del procedimento;

- in particolare, nel caso specifico, la ragione del ricorso all'affidamento diretto è rinvenibile nella necessità di procedere celermente all'affidamento e di consentire l'esecuzione degli interventi con immediatezza, considerata l'esigenza di ripristinare il corretto funzionamento delle Fosse Biologiche Tricamerale a servizio della Palestra dell'Istituto "Gramsci/Keynes" di pertinenza della Provincia di Prato.

Considerato che, nel caso di lavori e acquisizioni di servizi di importo inferiore a € 150.000,00 mediante il sistema previsto dall'art. 1, c. 1, lett. a) del D.L. 76/2020 è possibile sempre (ai sensi dell'art. 95, c. 3 e 4, del D.Lgs. 50/2016) utilizzare il criterio del minor prezzo e non quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa e ritenuto, nel caso di specie, appunto di avvalersi del criterio del minor prezzo;

Attestato che la prestazione di servizi che si intende acquisire:

- non è divisibile in lotti funzionali;
- non è un artificioso frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più unità operative dell'ente;

Valutato pertanto di procedere, per l'affidamento dell'appalto in argomento, mediante procedura telematica tramite la piattaforma START (Sistema Telematico di Acquisti della Regione Toscana), alla quale la Provincia di Prato ha aderito in ottemperanza alle disposizioni sopra richiamate;

Dato atto che:

- il sottoscritto RUP, in ragione della spesa e nell'ottica del principio della proporzionalità previsto dall'art. 30, c. 1, del D.Lgs. 50/2016, nonché in base alla necessità di far eseguire i Lavori di cui trattasi, ha condotto una ricerca informale e speditiva di mercato, tramite la piattaforma START;
- il sottoscritto RUP ha individuato quali operatori economici, in possesso dei requisiti previsti dalla Legge per eseguire i lavori di manutenzione ordinaria in argomento, con cui avviare la negoziazione per l'affidamento in questione, le seguenti Ditte:
 - Ditta "GRUPPO LE MURA" s.r.l.s. di Pistoia;
 - Ditta "DIDDI COSTRUZIONI" s.r.l. di Pistoia;
- a seguito della procedura concorrenziale esperita tramite la piattaforma START, entro il termine di scadenza stabilito, è pervenuta la seguente offerta economica della Ditta "GRUPPO LE MURA" s.r.l.s. di Pistoia, che ha presentato un'offerta (Ns. Prot. n. 11837 del 14/10/2022) con un ribasso percentuale del 2,21% a valere sull'importo posto a base di gara;

Dato atto che la Ditta "DIDDI COSTRUZIONI" s.r.l. di Pistoia, a seguito della procedura esperita tramite la piattaforma START, entro il termine stabilito per la scadenza, non ha fatto pervenire alcuna offerta;

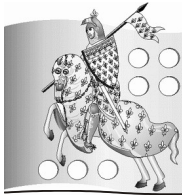
Dato atto pertanto, che l'unica offerta economica, inviata tramite la piattaforma START, è risultata quella presentata dalla Ditta "GRUPPO LE MURA" s.r.l.s. di Pistoia (Ns. Prot. n. 11837 del 14/10/2022), offrendo un ribasso del 2,21%, concludente in un importo contrattuale così suddiviso:

- € 22.954,01 per Lavori;
 - € 528,96 per Oneri della Sicurezza;
- per un importo complessivo finale di € 23.482,97 oltre IVA di Legge;

Accertato che l'importo offerto dalla Ditta "GRUPPO LE MURA" s.r.l.s. di Pistoia risulta congruo e conveniente per l'Amministrazione;

Dato atto inoltre che il sottoscritto RUP:

- attesta che nel rispetto dell'art. 1, c. 1, del D.L. 76/2020, l'individuazione definitiva del contraente è avvenuta entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento nei casi di cui al c. 2, lett. a);
- propone che la stipula del contratto con l'operatore economico avvenga in forma di scrittura privata, in conformità con l'art. 32, c. 14, del D.Lgs. 50/2016 e con l'art. 3, c. 2, del Regolamento Generale per l'attività contrattuale della Provincia di Prato, mediante trasmissione via strumenti elettronici del Contratto



e sottoscrizione dello stesso, da parte dell'affidatario, a titolo di accettazione delle condizioni in esso contenute;

- propone di approvare, allo scopo, lo Schema di Contratto, che regola i rapporti tra l'Amministrazione e l'operatore economico, all'uopo predisposto;

Attestato altresì che l'espletamento della procedura semplificata di negoziazione per l'affidamento diretto a favore della Ditta "**GRUPPO LE MURA**" s.r.l.s. di Pistoia, è avvenuto nel rispetto dei principi enunciati dall'art. 30, c. 1, del D.Lgs. 50/2016 e dalle Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate con Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 636 del 10/07/2019 ed in particolare:

- il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la congruità dell'importo a base della negoziazione risulta inferiore, a seguito di ribasso offerto, sulle voci del Prezzario Lavori pubblici della Regione Toscana;
- il conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui è preordinato l'affidamento (principio di efficacia), viene garantito in quanto si ricorre ad un Operatore abilitato ed in possesso dei requisiti, delle dotazioni strumentali e delle capacità specialistiche idonee allo svolgimento dei lavori che si intende affidare;
- la snellezza del procedimento di affidamento consente di perseguire un'ottimizzazione delle tempistiche procedurali e risponde alle esigenze di eseguire i lavori con immediatezza, garantendo il rispetto del principio di tempestività;
- il principio della correttezza viene rispettato in quanto il valore del contratto è inferiore a € 150.000,00 e di conseguenza l'affidamento diretto dei lavori è ammesso *ex lege*, ai sensi dell'art. 37, c. 1 e dell'art. 36, c. 2, lett. a) del Codice dei Contratti;
- i principi della libera concorrenza e di non discriminazione vengono rispettati in quanto la scelta del contraente è avvenuta consultando nel mercato di riferimento gli operatori economici in possesso dei requisiti professionali per l'affidamento dei lavori;
- il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;
- i principi di imparzialità e trasparenza vengono avallati dalla pubblicazione del presente provvedimento presso il sito istituzionale e nel portale dedicato "Amministrazione Trasparente";
- l'onere motivazionale della rotazione nella procedura espletata è verificato dalla circostanza che l'operatore non è attualmente affidatario per l'Amministrazione Provinciale, come si desume dai dati pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente" del profilo committente Provincia di Prato;

Constatato che,

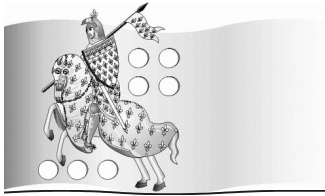
- la suddetta Ditta ha dichiarato il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, mediante la trasmissione del Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) con Ns. Prot. n. 10542 del 13/09/2022;
- ha rilasciato apposita dichiarazione di "Pantouflage - Revolving doors" ex art. 53, c. 16-ter, del D.Lgs. 165/2001, conservata agli atti dell'ufficio;

Dato atto che, in ottemperanza alle disposizioni sopra citate, il Servizio staff amministrativo ai servizi tecnici dell'Ente ha completato, con esito positivo, le verifiche d'ufficio, depositate in atti, in merito al possesso, in capo all'Operatore economico, dei requisiti generali dalla stessa autodichiarati in sede di gara;

Ritenuto pertanto che sussistano i presupposti per procedere in accordo con l'art. 36, c. 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016.

CHIEDE

al Dirigente del Servizio Edilizia Scolastica, Patrimonio e Urbanistica competente di poter mantenere nel quadro economico dell'intervento di cui trattasi, alla voce "Imprevisti", la somma relativa al ribasso d'asta comprensivo di Iva, pari a € 632,88 al quale si aggiunge l'importo di € 2.928,21 relativo agli "Imprevisti" complessivamente conservati nel quadro economico.



PROPONE

al Dirigente del Servizio Edilizia Scolastica, Patrimonio e Urbanistica competente di assumere il relativo provvedimento e di affidare i lavori per ripristinare il corretto funzionamento delle Fosse Biologiche Tricamerale a servizio della Palestra dell'Ist "Gramsci/Keynes" di pertinenza della Provincia di Prato, per un importo netto pari ad **€ 23.482,97** oltre IVA di Legge, a favore della Ditta "**GRUPPO LE MURA**" s.r.l.s. con sede legale in Via G.B. Venturi a Pistoia - C.F./P.IVA 018224600470, e a tal proposito

DICHIARA

di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 6 bis della L. 241/90, e dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013.

Prato 07/11/2022

Il Responsabile del Procedimento
Geom. Lucchesi Alessandro