



PROVINCIA DI PRATO

ALLEGATO alla delibera di Consiglio

avente ad oggetto: **AREA AMMINISTRATIVA – SERVIZIO BILANCIO E ENTRATE - Bilancio di Previsione 2022/2024 e relativi allegati- Approvazione.**

Area Amministrativa **BONCIOLINI ROSSELLA**

RELAZIONE TECNICA E PROPOSTA DI ADOZIONE DI DELIBERA DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DI PRATO

IL DIRETTORE

A ciò autorizzato dall'art.107 del D.Lgs. n. 267/2000, dall'art. 7 del vigente Regolamento Provinciale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e dal Decreto Presidenziale n. 28/2018 con il quale gli è stato conferito l'incarico di Direttore dell'Area Amministrativa;

Richiamata la legge 7 aprile 2014 n. 56 recante “disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”, in particolare:

- l'art. 1 comma 55 che dispone che “[...] *Su proposta del presidente della provincia il consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'assemblea dei sindaci. A seguito del parere espresso dall'assemblea dei sindaci [...] il consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'ente [...]*”;

Richiamato il D.Lgs. 23/06/2011 n. 118, come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dal D.M. 20/05/2015, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” ed in particolare:

- l'art. 11 comma 1 lett. a), secondo il quale le amministrazioni pubbliche adottano comuni schemi di bilancio di previsione finanziario di cui all'allegato 9;
- l'art. 11 comma 3 che prevede i documenti da allegare al bilancio di previsione finanziario;
- il principio generale n. 16 della competenza finanziaria di cui all'allegato 1;
- il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio di cui all'allegato 4/1;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso la Provincia di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Premesso che:

- l'art. 151 del Decreto Legislativo n.267/2000, e successive modifiche ed integrazioni, prevede che gli enti locali deliberano entro il 31 dicembre il Bilancio di Previsione finanziario. Il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città e Autonomie Locali in presenza di motivate esigenze;
- l'art.172, comma 1, lett. c), del citato D. Lgs. n.267/2000 prevede che al bilancio di previsione siano allegati le deliberazioni con le quali sono determinati per l'esercizio successivo le tariffe, le aliquote d'imposta, e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali nonché per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;

Vista e richiamata la normativa vigente e in particolare:

- il D.Lgs. 6 maggio 2011, n 68, recante "disposizioni in materia di autonomia di entrata delle regioni a statuto ordinario e delle province", in particolare l'art. 18 in materia di soppressione dei trasferimenti statali e di soppressione dell'addizionale provinciale all'accisa sull'energia elettrica e l'art. 21 in materia di fondo sperimentale di riequilibrio;
- il D.L. 201 del 6/12/2011 (c.d. decreto Monti), convertito, con modificazioni, in Legge 22/12/2011 in materia di tagli al fondo sperimentale di riequilibrio;
- il DL 95/2012 (in materia di "Spending Review"), convertito in Legge n. 135 del 7/8/2012, così come modificato dal DL 174/2012, convertito in L. 213/2012, dalla L. 228/2012 (la legge di stabilità 2013) e dalla L. 64 del 6/6/2013;
- la legge 7 aprile 2014, n. 56 (c.d. decreto Delrio) recante "disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni dei comuni e fusioni di comuni";
- il D.L. 24 aprile 2014 n. 66 (c.d. decreto Irpef) convertito con modificazioni in L. 23/06/2014 n. 89, recante "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale";
- la legge 23 dicembre 2014 n. 190 (legge di stabilità 2015), pubblicata nella G.U. n. 300 del 29 dicembre 2014, S.O. n. 99;
- la legge regionale 3 marzo 2015, n. 22 recante "*Riordino delle funzioni provinciali e attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni). Modifiche alle leggi regionali 32/2002, 67/2003, 41/2005, 68/2011, 65/2014*";
- il decreto legge 19 giugno 2015 n. 78 recante "*disposizioni urgenti in materia di enti territoriali*" (c.d. decreto Enti Locali), convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2015 n. 125;
- la legge regionale n. 70 del 30 ottobre 2015 "*Disposizioni in materia di riordino delle funzioni provinciali. Approvazione degli elenchi del personale delle province soggetto a trasferimento. Modifiche alle leggi regionali 22/2015, 39/2000 e 68/2011*";
- L.R. 16/2017 "*Disposizioni per il recepimento degli accordi conseguenti il riordino delle funzioni provinciali. Modifiche alla L.R. 22/2015 e alla L.R. 70/2015*";
- D.L. 24 aprile 2017 n. 50 convertito in L. n. 96 del 21/06/2017;
- il Decreto Legge 26 ottobre 2019. n. 124 convertito, con modificazioni, in L. 19 dicembre 2019, n. 157;
- la Legge di Bilancio 2020 (L. 27 dicembre 2019, n. 160- G.U. n. 304 del 30/12/2019 s.o. n. 45);
- la Legge di Bilancio 2021 (L. 30/12/2020 n. 178 Gazz. Uff. 30 dicembre 2020, n. 322, S.O.);

- la Legge di Bilancio 2022 (L. 30/12/2021, n. 234 Gazzetta Ufficiale n. 310 del 31 dicembre 2021 – S.O.);

Visto il decreto del Ministero dell'Interno del 24/12/2021 (G.U. n. 309 del 30/12/2021) che differisce il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 al 31/03/2022;

Visto il D.L. 24 dicembre 2021, n. 221, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 305 del 24 dicembre 2021, con il quale è ulteriormente prorogato, fino al 31 marzo 2022, lo stato di emergenza dichiarato con deliberazione del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020;

Visto l'art. 73 c. 3 DL 18/2020, convertito in L. 27/2020, che dispone la sospensione del parere dell'assemblea sindaci fino al termine stato di emergenza;

Vista la proposta di delibera consiliare ad oggetto: "Artt. 151 e 170 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 - Approvazione di nota di aggiornamento al Documento unico di Programmazione (DUP) 2022–2024";

Visto l'atto del Presidente n. 13 del 14/02/2022 ad oggetto "Area Amministrativa – Servizio Bilancio e Entrate – Schema di Bilancio di Previsione 2022/2024: Approvazione proposta al Consiglio Provinciale";

Visti i seguenti provvedimenti:

- il decreto 01/06/2016 di riduzione di spesa corrente ex art. 19 DL 66/2014 (costi della politica);
- DPCM 10/03/2017 recante "*disposizioni per l'attuazione dell'art. 1 comma 439 della legge 11 dicembre 2016 n. 232 (legge di bilancio 2017)*";
- Decreto 10/08/2018 relativo alla ripartizione del fondo sperimentale di riequilibrio;
- D.L. 50/2017 in materia di riduzione della spesa corrente ai sensi dell'art. 418 c 1 della legge 190/2014 e in materia di riparto del contributo per viabilità e edilizia scolastica ex art. 1 c. 754 della L. 208/2015;
- Decreto Interministeriale del 14/07/2017 relativo al riparto del contributo per funzioni fondamentali ex art. 20 c. 1 D.L. 50/2017;
- Decreto M.I. del 25/01/2021 sul riparto, a decorrere dal 2021, del contributo funzioni fondamentali ex art. 1 c. 838 legge di bilancio 2018;

Visti i commi 783, 784, 785 dell'art. 1 della L. 178/2020, modificati dall'art. 1 c. 561 della L. 234/2021, che prevedono un contributo per il finanziamento e lo sviluppo delle funzioni fondamentali da ripartire con decreto del Ministero dell'Interno che alla data odierna non è stato approvato e quindi verrà successivamente recepito con variazione di bilancio;

Dato atto che, in base ai provvedimenti sopra riportati i tagli a valere sul bilancio 2022/2024 risultano i seguenti:

	2022	2023	2024
Tagli FSR D.L. 95/2012 Spending review	5.623.214,59	5.623.214,59	5.623.214,59
Tagli D.L. 66/2014 costi politica	709.354,11	709.354,11	709.354,11
Taglio anno 2015 L. Stabilità 2015	6.939.390,52	6.939.390,52	6.939.390,52
Taglio aggiuntivo 2016 LS 2015	7.151.547,56	7.151.547,56	7.151.547,56
Taglio aggiuntivo 2017 LS 2015	7.067.726,30	7.067.726,30	7.067.726,30
Contributo viabilità e istruzione	-1.572.206,75	-1.572.206,75	-1.572.206,75

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso la Provincia di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

LS 2016			
Contributo DPCM 10/03/2017	-7.067.726,30	-7.067.726,30	-7.067.726,30
Contributo funz.fond. DL 50/2017	-838.510,27	-838.510,27	-838.510,27
Contributo funz. fond. LB 2018	-3.602.352,12	-3.602.352,12	-3.602.352,12
TOTALE	14.410.437,64	14.410.437,64	14.410.437,64

Viste le seguenti disposizioni relative al fondo per l'esercizio di funzioni fondamentali a seguito dell'emergenza da Covid-19:

- l'art.106 del D.L. 34/2020, convertito, con modificazioni, in L. 77/2020 relativo al "Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali";
- l'art. 39 del D.L. 104/2020, convertito, con modificazioni, in L.126/2020 "incremento Fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali";
- l'art. 1 comma 822 della L. 30/12/2020, n. 178 (legge di bilancio 2021) "Il fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali di cui all'articolo 106 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 77, come rifinanziato dall'art. 39 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, è ulteriormente incrementato di 500 milioni di euro per l'anno 2021, di cui 450 milioni di euro in favore dei comuni e 50 milioni di euro in favore delle città metropolitane e delle province. L'incremento del fondo di cui al primo periodo è ripartito [...] per 20 milioni di euro in favore delle città metropolitane e delle province, con decreto del Ministro dell'interno, [...], da adottare entro il 28 febbraio 2021,[...] e per 30 milioni di euro in favore delle città metropolitane e delle province, con decreto del Ministro dell'interno [...] da adottare entro il 30 giugno 2021, [...] sulla base di criteri e modalità che tengano conto [...] delle risultanze della certificazione per l'anno 2020 [...]";
- l'art. 1 comma 823 della L. 30/12/2020, n. 178 "Le risorse del fondo di cui al comma 822 del presente articolo [...] sono vincolate alla finalità di ristorare, nel biennio 2020-2021, la perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Le risorse non utilizzate alla fine di ciascun esercizio confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione e non possono essere svincolate ai sensi dell'articolo 109, comma 1-ter, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, e non sono soggette ai limiti previsti dall'articolo 1, commi 897e 898, della legge 30 dicembre 2018, n. 145. Le eventuali risorse ricevute in eccesso sono versate all'entrata del bilancio dello Stato";

Considerato che:

- nell'anno 2021 è stato erogato a questa Amministrazione l'importo complessivo di € 1.470.159,24 per l'esercizio delle funzioni fondamentali a seguito dell'emergenza epidemiologica da Covid-19;
- in sede di rendiconto 2021 si provvederà alla determinazione della perdita effettiva di gettito e alla quantificazione di eventuali differenze da destinare secondo la specifica normativa di riferimento;
- il perdurare dell'emergenza epidemiologica rende necessario un costante monitoraggio dei conseguenti impatti sul bilancio 2022/2024;
- per l'esercizio 2022 non è stata effettuata la ripartizione del fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali;

Considerato che è stata effettuata una ricognizione sulla presenza di eventuali debiti fuori bilancio da portare al riconoscimento consiliare ai sensi dell'art.194 del D.Lgs. n.267/2000

nonché dell'esistenza di partite pregresse in attesa di definizione che potrebbero dar luogo a futuri debiti fuori bilancio;

Rilevato che da tale ricognizione risulta:

- l'esistenza delle seguenti partite pregresse in attesa di definizione che potrebbero dare origine a debiti fuori bilancio, che per € 3.480.615,00 trovano copertura finanziaria nell'accantonamento (fondo rischi contenzioso) dell'avanzo di amministrazione accertato con il consuntivo 2020:

SETTORE	DESCRIZIONE	IMPORTO
Affari Legali	Partite diverse per complessivi	416.362,88
Entrate	Addizionale Enel	3.173.000,00
TOTALE PASSIVITA' POTENZIALI		3.589.362,88

- Non sono pervenute segnalazioni circa l'esistenza di debiti fuori bilancio in corso di formazione da riconoscere;

Rilevata la necessità di aumentare l'accantonamento dell'avanzo per passività potenziali per € 108.747,88 al fine di adeguarlo alle nuove passività potenziali comunicate dal servizio affari legali;

Visto il D.L. 124/2019, convertito con modificazioni in L. 157/2019, in particolare:

- l'art. 57, commi 2 e 2 bis, che esclude l'applicazione, a decorrere dal 2020, di diverse disposizioni per il contenimento delle spese degli enti locali;
- l'art. 57-quater, comma 4, che prevede un'indennità per i Presidenti di Provincia;

Dato atto, in merito alla verifica della sussistenza dell'obbligo di accantonare il fondo garanzia debiti commerciali, ai sensi del comma 862 della legge 145/2018, del rispetto delle condizioni previste dall'art. 1 comma 859 della Legge 145/2018, tenuto conto dell'art. 9 c. 2 lett. a) del D.L. 152/2021 convertito con L. 233 del 29/12/2021, in considerazione:

- della determinazione n. 109 del 25/01/2022 relativa al rispetto dei termini di pagamento delle transazioni commerciali effettuati nell'anno 2021;
- dei dati di cui allo stock del debito come da comunicazione sull'apposita sezione dell'Area RGS trasmessa nel rispetto dei tempi stabiliti dalla normativa di riferimento;

Visti:

- la nota integrativa al bilancio;
- la relazione sulla spesa di personale;
- gli indicatori di bilancio;

Dato atto che:

- il bilancio di previsione 2022/2024 è stato redatto nel rispetto di quanto disposto dal D.Lgs. del 18 Agosto 2000, n.267 "Testo Unico della legge sull'ordinamento degli Enti Locali" e dai principi contabili applicati allegati al D.Lgs. 118/2011;
- i documenti previsionali sono stati elaborati sulla base dei modelli approvati con D.LGS. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n.267/2000, e successive modifiche ed integrazioni;

Visto e richiamato il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso la Provincia di Prato ai sensi del D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti di cui al verbale n. 69 del 22/02/2022;

PROPONE

- 1) di approvare** il Bilancio di Previsione 2022/2024, redatto in base al D.Lgs. 118/2011 e nel rispetto del vigente Regolamento di Contabilità, nelle risultanze analitiche e complessive di cui agli allegati riepilogativi della presente deliberazione;
- 3) di approvare** gli allegati a corredo del Bilancio 2022/2024 previsti dal D.lgs. 118/2011 (Allegati "A" e "B");
- 4) di aumentare** l'accantonamento dell'avanzo per passività potenziali per € 108.747,88 al fine di adeguarlo alle nuove passività potenziali comunicate dal servizio affari legali;
- 5) di dare atto** che in base ai movimenti registrati nel corso dell'esercizio 2021, l'avanzo presunto al 31/12/2021 risulta:

Avanzo al 31/12/2021 presunto	
Quota accantonata:	
- Fondo crediti dubbia esigibilità	6.229.701,33
- Fondo rischi perdite partecipate	1.271,90
- Fondo rischi contenzioso	3.689.362,88
- Fondo rinnovi contrattuali	86.639,97
Quota vincolata:	
- vincoli da legge	3.337.250,00
- vincoli da trasferimenti	12.487.454,09
- vincoli da mutui	4.991,78
Avanzo destinato	24.050,04
Avanzo disponibile	7.822.772,89
Totale	33.683.494,88

- 6) di approvare** la relazione sulla spesa di personale (All. C);
- 7) di dare atto**, in merito alla verifica della sussistenza dell'obbligo di accantonare il fondo garanzia debiti commerciali, ai sensi del comma 862 della legge 145/2018, del rispetto delle condizioni previste dall'art. 1 comma 859 della Legge 145/2018;
- 8) di dare atto** che sono stati approvati i seguenti atti del Presidente ex art. 172 c. 1 lett. c) Tuel:

- n. 1 del 13/01/2022 "AREA U.O. IN STAFF. SERVIZIO MOTORIZZAZIONE. Determinazione per l'anno 2022 dei diritti di istruttoria degli atti di competenza del servizio: Spese di Istruttoria per pratiche funzioni trasferite in materia di M.C.T.C. ai sensi D. Lgs. n. 112/98 (art. 105, c. 3) e L.R. 16.06.2008 n.36 (art. 2)";
- n. 138 del 02/12/2021 "Imposta sulle assicurazioni contro la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore. Determinazione aliquota Anno 2022";
- n. 139 del 02/12/2021 "Tributo provinciale per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente. Determinazione della misura del tributo Anno 2022";

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso la Provincia di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

- n. 137 del 02/12/2021 “Imposta Provinciale di Trascrizione. Determinazione della misura della tariffa ai sensi dell’art. 56, comma 2, Decreto Legislativo 446/97 Anno 2022”;
- n. 140 del 09/12/2021 “Concessione in uso delle sale di proprietà della Provincia. Approvazione tariffe 2022 e indirizzi gestionali”;
- n. 11 del 07/02/2022 “Palestre sportive- Determinazione delle tariffe per l’uso dell’impiantistica sportiva provinciale Anno 2022”;
- n. 142 del 09/12/2021 “Tassa per la partecipazione a concorsi. Determinazione dell’importo anno 2022”;
- n. 147 del 16/12/2021 “Approvazione diritti d’iscrizione da versare annualmente da parte delle Imprese art. 216 del D.Lgs 152/2006, D.M. 5 febbraio 1998, Regolamento Regionale n. 14/R/04 e smi e L. R. n. 42/19. Gestione anno 2022”;
- n. 146 del 16/12/2021 “Approvazione tariffe Canone Unico Patrimoniale - Anno 2022”;

9) di dare atto altresì che sono stati approvati i seguenti atti del Presidente:

- n. 2 del 13/01/2022 “Adozione del programma triennale dei lavori pubblici 2022/2024 e dell’elenco annuale dei lavori per l’anno 2022 (art. 21, comma 3, D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.)”;
- n. 6 del 27/01/2022 “Polizia Provinciale - Ripartizione quote derivanti dai proventi dalle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni alle norme del Codice della Strada art. 208 e art. 142 comma 12 ter, anno 2022 – approvazione”;
- n. 3 del 13/01/2022 ad oggetto: “Piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare previsto dall’art. 58 del decreto legge 112/2008 (convertito con legge n. 133/2008) per il triennio 2022-2024- Approvazione”;
- n. 7 del 27/01/2022 ad oggetto: “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022/2023. Approvazione”;
- n. 10 del 07/02/2022 ad oggetto “Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2022-2024. Approvazione”;

10) di dare atto dei seguenti allegati al Bilancio di Previsione 2022/2024, ai sensi dell’art 172 del D.Lgs. n.267/2000:

- il rendiconto deliberato del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il Bilancio di Previsione (All. F e G);
- i rendiconti e i bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce (All. D);
- le deliberazioni con le quali sono determinate le tariffe e le aliquote di imposta per i tributi locali e per i servizi locali, nonché i tassi di copertura dei servizi a domanda individuale (All. E);
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficiarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;

11) di dare atto del parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti di cui al verbale n. 69 del 22/02/2022;

12) di allegare la seguente documentazione:

- Bilancio di previsione 2022/2024 (All. A);
- Nota integrativa al bilancio 2022/2024 (All. B);
- Spesa per il personale 2022/2024 (All. C);
- Conti consuntivi delle società partecipate ex art. 172 c.1 l. a) D. Lgs. 267/2000 (All.D);
- Atti del Presidente ex art. 172 c. 1 l. c) D. Lgs. 267/2000 (All.E);
- Rendiconto della gestione – Conto del bilancio esercizio 2020 (All.F);
- Rendiconto della gestione – Conto del patrimonio 2020 – Conto economico 2020 (All.G);
- Piano degli indicatori 2022/2024 (All. H);
- Parere Collegio dei Revisori (All. I);

13) di dichiarare la presente proposta **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. n.267/2000.

IL DIRETTORE
DELL'AREA AMMINISTRATIVA

Firmato da:

BONCIOLINI ROSSELLA

codice fiscale BNCRSL66S42G713B

num.serie: 154512104105723657742788215384914569205

emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

valido dal 12/05/2020 al 13/05/2023