



Alla Dirigente dell'Area Tecnica
SUA SEDE

OGGETTO:

Intervento di “Conversione complesso ex Caserma VVFF a polo scolastico: adeguamento funzionale, sismico e riqualificazione energetica” - CUP I38I21000310004.

Prestazione di servizi di architettura ed ingegneria relativi all'analisi della vulnerabilità sismica e relativa progettazione preliminare del complesso denominato Ex Caserma dei VVFF, via Galcianese 20/H, Prato.

* * * * *

RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

SULL'AFFIDAMENTO DIRETTO - art.36 comma 2 lett a) del D.Lgs. 50/2016

* * * * *

LA RESPONSABILE UNICA DEL PROCEDIMENTO

In relazione alla procedura di affidamento diretto di cui all'oggetto,

Premesso che la Provincia di Prato è proprietaria di un complesso immobiliare in via Galcianese 20/H, che costituiva un tempo una caserma dei VVFF: parte del complesso ospita al piano terra il museo di Scienze Planetarie, il fabbricato prospiciente la via Galcianese è sede distaccata del corpo forestale e carabinieri della Provincia di Prato e da qualche tempo la Provincia ha predisposto le modifiche interne necessarie a destinare la restante parte del complesso a sede di scuola secondaria di secondo grado ed oggi è succursale del Liceo Artistico Brunelleschi;

Dato atto che l'intenzione dell'ente è di poter candidare l'intervento di adeguamento funzionale, sismico e riqualificazione energetica dell'immobile, di cui con AP n. 68 del 21/06/2021 si approvava in linea tecnica il documento di fattibilità delle alternative progettuali, nelle prossime linee di finanziamento ministeriali;

Vista la necessità della Provincia di predisporre la verifica di vulnerabilità sismica dei fabbricati (scuola, caserma e museo) con un livello di conoscenza LC2 e con conseguente studio preliminare degli interventi strutturali necessari per impostare le successive fasi di progettazione di un intervento di adeguamento sismico;

VISTA la seguente normativa:

- D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, ed in particolare gli artt. 23 - 24 - 46;

- D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", ed in particolare gli artt. 14 - 43 relativi ai contenuti della progettazione;

- L. 11 settembre 2020 n. 120 di conversione in legge del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 in vigore dal 17/07/2020, avente ad oggetto “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, ed in particolare l'art. 1

commi 1 e 2 relativi alla modifica delle procedure di affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

-L. 29 luglio 2021, n. 108. Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure".

DATO ATTO che alla luce di quanto evidenziato in premessa si rende necessario:

- verificare lo stato esistente conducendo un'accurata indagine strutturale mediante l'esecuzione di saggi ed indagini ad opera di laboratorio terzo certificato;
- verificare tecnicamente le condizioni statiche ed i livelli di sicurezza sismica del complesso immobiliare in oggetto (raggiungendo un livello di conoscenza LC2) sia rispetto ai carichi verticali che alle azioni sismiche (e loro combinazioni) in conformità delle nuove norme NTC di cui al decreto del ministero delle Infrastrutture del 17 gennaio 2018 nonché alle altre indicazioni (linee guida) regionali di cui ai programmi definiti dalla Regione Toscana;
- individuare le strategie di intervento e la stima di massima dei costi relativi per l'adeguamento sismico dei fabbricati.

DATO ATTO che la prestazione prevede le seguenti prestazioni professionali:

1. raccolta e esame della documentazione disponibile o di quella reperibile presso altri Enti;
 2. sopralluoghi volti alla conoscenza della struttura;
 3. rilievo strutturale dell'edificio;
 4. indagini conoscitive in situ e laboratorio
 5. individuazione della tipologia strutturale e dell'organismo resistente;
 6. valutazione del comportamento statico e sismico dell'edificio;
 7. individuazione quantitativa e qualitativa della vulnerabilità sismica;
 8. individuazione delle strategie di intervento e stima di massima dei costi relativi per l'adeguamento sismico dei fabbricati;
- e si espleta mediante la redazione degli elaborati Qbl.01, Qbl.02, Qbl.06, Qbl.07, Qbl.09, Qbl.14, Qbl.15, Qbl.16, di cui al DM 17 giugno 2016.

RICONOSCIUTA la necessità di attribuire lo svolgimento delle attività sopra richiamate ad un Professionista specializzato ed esperto in materia, esterno all'Amministrazione, in quanto a causa degli attuali carichi di lavoro e della carenza di personale, la struttura tecnica del Servizio Assetto e Gestione del Territorio non è in grado di svolgere internamente tali attività;

RICHIAMATI i seguenti articoli del nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016, come modificato ed integrato dal D.Lgs. 56/2017, in vigore dal 20.05.2017:

- l'art.36 comma 2 lett. a) e le Linee Guida ANAC n. 4 (approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097/2016 e aggiornate dal D.Lgs. 56/2017 con delibera n. 206/2018) che danno facoltà alle amministrazioni aggiudicatrici di affidare servizi di importo inferiore a €40.000 tramite procedura di affidamento diretto, da espletare anche senza consultazione di due o più operatori economici e facendo ricorso a modalità semplificate;
- l'art.37, comma 1, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possano procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di servizi di importo inferiore a € 40.000;
- l'art.46 del D.Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che sono ammessi alle procedure di affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria, tra gli altri, i professionisti singoli o associati, le società di professionisti, le società di ingegneria;

RICHIAMATO inoltre il D.L. 16 luglio 2020 n. 76 in vigore dal 17/07/2020, avente ad oggetto "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", così come modificato dall'art. 51 del D.L. 31 maggio 2021 n. 77 "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure " il quale prevede:

- all'art. 1 comma 1 *"Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023....omissis"*;
- all'art. 1 comma 2 *"Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità":*
 - a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro per servizi e forniture ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;*

CONSIDERATO che, nel caso delle acquisizioni di servizi di importo inferiore a € 40.000 mediante il sistema previsto dall'articolo 36, comma 2, lettera a), del Codice dei contratti è possibile sempre (ai sensi dell'articolo 95, commi 3 e 4 del Codice medesimo) utilizzare il criterio del minor prezzo e non quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa e ritenuto, nel caso di specie, appunto di avvalersi del criterio del minor prezzo.

ATTESTATO che la prestazione di servizi che si intende acquisire:

- non è divisibile in lotti funzionali;
- non è un artificioso frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più unità operative dell'ente, la cui sommatoria farebbe superare il limite di €40.000.

DATO ATTO che:

- la sottoscritta RUP, in ragione dell'esiguità della spesa e nell'ottica del principio della proporzionalità previsti dall'art. 30 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, ha condotto una ricerca informale e speditiva di mercato attraverso la consultazione dei curricula dei Professionisti (conservati agli atti dell'Amministrazione provinciale) inseriti nell'elenco appositamente istituito dall'Ente e valido fino al 31/12/2021, approvato con la determina dirigenziale n. 571 del 04/05/2018 ed aggiornato con la determina dirigenziale n. 892 del 16/08/2019, determina dirigenziale 1419 del 29/10/2020, determina dirigenziale 147 del 08/02/2021 e determina dirigenziale 1719 del 09/12/2021;
- quali operatori economici con cui avviare la negoziazione per l'affidamento diretto della commessa in questione, la RUP, nel rispetto del principio di rotazione, ha individuato il seguente professionista, esperto di provata competenza ed in possesso dei requisiti e delle capacità professionali e specialistiche idonee allo svolgimento della prestazione che si intende affidare:

Ing. Francesco Nucara (come da allegati depositati agli atti).

- la RUP dal 13/12/2021 ha condotto una procedura di richiesta di preventivo tramite la piattaforma telematica START della Regione Toscana, consultando il suddetto operatore economico in ordine ai propri interessi a far pervenire la disponibilità ad accettare la prestazione di cui trattasi con la formulazione di un'offerta economica ed esplicitando in tale sede la necessità per il professionista di farsi carico delle spese occorrenti per redigere le indagini conoscitive di cui in premessa, indagini che, preventivamente autorizzate, verranno poi rimborsate dall'ente dietro presentazione di apposite ricevute fiscali attestanti le spese sostenute;
- come risulta dal verbale di gara, redatto in automatico dalla piattaforma telematica START, entro il termine stabilito il professionista ha presentato l'offerta per un corrispettivo di € 26.000,00#, al netto di Cassa previdenziale e IVA, con un ribasso percentuale di 7,14285 % rispetto alla base d'asta di 28.000,00 €;
- la sottoscritta RUP ha richiesto al suddetto Operatore economico con nota prot. 14626 del 17/12/2021 una proposta di ulteriore miglioramento rispetto al corrispettivo offerto in sede di richiesta di preventivo, essendo intenzione dell'Ente di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 103 comma 11 del D.Lgs. 50/2016 di esonerarlo dall'obbligo di presentazione di una garanzia definitiva per l'affidamento della prestazione in argomento;

- In data 20/12/2021 il citato Operatore offriva un ulteriore miglioramento del prezzo offerto, per un valore pari a € 24.580,00# al netto di IVA e cassa previdenziale come da nota pervenuta e acquisita con protocollo n. 14705 del 20/12/2021;
- con l'ulteriore ribasso l'importo del corrispettivo offerto dall'Operatore per le prestazioni professionali in argomento risulta pari ad € 24.580,00#, al netto di IVA e Cassa previdenziale;

ATTESTATO che il compenso presentato dal Professionista nell'offerta, tenuto conto del valore stimato dell'opera e del grado di complessità delle prestazioni affidate, risulta congruo e conveniente per l'Amministrazione, in quanto inferiore al compenso determinato attraverso il Regolamento recante le modalità per la determinazione dei corrispettivi a base di gara per l'affidamento dei contratti pubblici di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria (D.M. 17/06/2016).

ATTESTATO altresì che l'espletamento della procedura semplificata di negoziazione di cui all'art. 36, per l'affidamento diretto a favore dell'operatore economico, è avvenuto nel rispetto dei principi enunciati dall'articolo 30, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 ed in particolare:

- il principio di economicità è garantito dalla circostanza che l'importo risultante dalla richiesta di preventivo è congruo e conveniente per l'Amministrazione, in quanto coerente con le offerte presentate per affidamenti analoghi al presente;
- il conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui è preordinata l'attività (principio di efficacia), viene garantito in quanto si ricorre ad un operatore economico abilitato ed in possesso dei requisiti, delle dotazioni strumentali e delle capacità specialistiche idonee allo svolgimento della prestazione che si intende affidare;
- la snellezza del procedimento di affidamento consente di perseguire un'ottimizzazione delle tempistiche procedurali e risponde alle esigenze di rendere il servizio con immediatezza, garantendo il rispetto del principio di tempestività;
- il principio della correttezza viene rispettato in quanto la scelta del contraente avviene utilizzando l'elenco degli operatori economici appositamente istituito dall'Ente;
- il principio della libera concorrenza viene rispettato in quanto l'iscrizione degli operatori economici nell'elenco sopra richiamato è stato consentito a tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente per l'affidamento di contratti pubblici, nel rispetto dei principi della pubblicità e della trasparenza;
- il principio di non discriminazione, viene garantito perché, nella formazione dell'elenco sopra richiamato, non erano previsti requisiti posti ad escludere particolari categorie di operatori economici;
- il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;
- i principi di imparzialità e trasparenza vengono avallati dalla pubblicazione del presente provvedimento presso il sito istituzionale e nel portale dedicato "Amministrazione Trasparente";
- l'onere motivazionale della rotazione nella procedura espletata è verificato dalla circostanza che, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente rientrante nel medesimo settore di servizi rispetto a quello di cui si tratti, i Professionisti coinvolti non sono attualmente affidatari di incarichi, come si desume dai dati pubblicati nella sezione "amministrazione trasparente" del profilo committente Provincia di Prato.

CONSTATATO che l'operatore economico che ha presentato la migliore offerta:

- ha autocertificato il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016 mediante dichiarazione sostitutiva ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, conservato agli atti d'ufficio;
- ha dimostrato il possesso dei requisiti di idoneità professionale e delle capacità tecniche e professionali, giusta curriculum depositato agli atti d'ufficio, attinenti e proporzionali all'oggetto del contratto;
- ha rilasciato apposita dichiarazione di "Pantouflage – Revolving doors" ex art. 53, comma 16-ter d.lgs. 165/2001.

DATO ATTO che, il Servizio Assetto e Gestione del Territorio, stante la necessità di affidare tempestivamente il servizio in oggetto, ha deciso di affidare nelle more dell' esito delle verifiche d'ufficio in merito al possesso, in capo all'Operatore individuato, dei requisiti generali dallo stesso autodichiarati.

RITENUTO pertanto che sussistano i presupposti per procedere in accordo con l'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016.

PROPONE

alla Dirigente del Servizio Assetto e Gestione del territorio, competente ad assumere il relativo provvedimento, di affidare i servizi di architettura ed ingegneria relativi all'analisi della vulnerabilità sismica e relativa progettazione preliminare del complesso denominato Ex Caserma dei VVFF, via Galcianese 20/H, Prato, per un importo netto pari a **€ 24.580,0#**, a favore dell' **Ing. Francesco Nucara** (dati come da allegato visibile all'ente);

DICHIARA

al riguardo, di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013.

Prato, 20/12/2021

La RUP

Arch. Cecilia Arianna Gelli

*Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445,
del D.Lgs. 7 marzo 2005, n.82 e norme collegate*

Firmato da:

CECILIA ARIANNA GELLI

codice fiscale GLLCLR82C55G999Y

num.serie: 6978474602122948808

emesso da: ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1

valido dal 27/11/2020 al 27/11/2023