

OGGETTO: Determinazione a contrarre semplificata per Lavori di manutenzione ordinaria per pronto intervento lungo le strade regionali di competenza della Provincia di Prato. Impegno di spesa – CIG. 8844724125.

**RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
SULL’AFFIDAMENTO DIRETTO - art. 1 comma 2 lett a) del D. L. 76/2020, convertito in Legge n. 120 del 11/09/2020 e succ. D.L. 77/2021.**

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

In relazione alla procedura di affidamento diretto di cui all'oggetto,

premesse che:

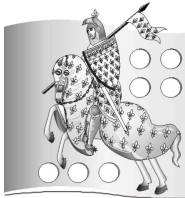
- l’art. 14 del D. Lgs. 285/92 “Nuovo Codice della Strada” individua tra i compiti dell’Ente proprietario della strada, la manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione;
- dato atto che il sottoscritto Responsabile del Procedimento attesta:
l’urgenza e l’indifferibilità dei lavori di manutenzione ordinaria per pronto intervento, lungo le strade regionali di competenza della Provincia di Prato allo scopo di garantire la sicurezza degli utenti della strada;
- stima l’importo dei lavori in € 145.000,00 di cui € 3.500,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA al 22% prendendo come riferimento gli elenchi prezzi unitari della Regione Toscana 2021 e di Anas S.p.A. 2021;

Richiamati i seguenti articoli del nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs.50/2016, come modificato ed integrato dal Decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito con modificazioni dalla legge 14 giugno 2019, n.55:

- l'art. 36 comma 2 lett. b) e le Linee Guida ANAC n. 4 (approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097/2016 e aggiornate dal D.Lgs. 56/2017 con delibera n. 206/2018) e successivi aggiornamenti con delibera n. 636 del 10/07/2019 dopo l’entrata in vigore della Legge n. 55/2019, che danno facoltà alle amministrazioni aggiudicatrici per gli affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all’articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici,
- l'art. 37, comma 1, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possano procedere direttamente ed autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro;

Preso atto del D.L. 76/2020 in vigore dal 17/07/2020, avente ad oggetto “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”, così come modificato dall’art. 51 del D.L. 77/2021 “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” il quale prevede:

- all’art. 1, c. 1, “Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli art. 36, c.2, e 157, c. 2, del D.Lgs. 50/2016, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di



cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30/06/2023. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al c. 2, lett. b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto”;

- all'art. 1, c. 2, “Fermo quanto previsto dagli art. 37 e 38 del D.Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs. 50/2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a € 150.000,00 per servizi e forniture ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 139.000,00. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016;

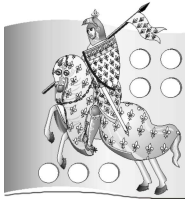
visto: il D.L. 95/2012 in tema di revisione della spesa pubblica, convertito in L. 135/2012, il quale all'art. 1, c. 1, prevede che: “*l'acquisizione di beni e servizi deve prioritariamente avvenire mediante ricorso agli strumenti messi a disposizione da Consip spa o mediante altre tipologie di mercato elettronico di cui all'art. 328 del Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti D.P.R. 207/2010*” compreso il sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di committenza per lo svolgimento delle procedure di gara;

valutato pertanto di procedere, per l'affidamento dell'appalto in argomento, mediante procedura telematica tramite la piattaforma START (Sistema Telematico di Acquisti della Regione Toscana), alla quale la Provincia di Prato ha aderito in ottemperanza alle disposizioni sopra richiamate;

stabilito, per quanto sopra esposto ed in considerazione del valore contenuto del contratto, di procedere all'affidamento degli interventi di cui trattasi, appunto, mediante affidamento diretto semplificato e non attraverso le procedure ordinarie delle quali, comunque, ai sensi del citato articolo 1 comma 2 lett. a) del Decreto Legge n. 76 del 16/07/2020 in deroga agli articoli 36, comma 2 e 157 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 è possibile avvalersi, fornendo al riguardo le seguenti motivazioni:

- per parte di motivazione in diritto: il valore del contratto è inferiore a 150.000€ e di conseguenza l'affidamento diretto dei lavori è ammesso ex legge, ai sensi dell'art. 37, comma 1 e dell'art. 1 comma 2 lett. a) del Decreto Legge n. 76 del 16/07/2020;
- per parte di motivazione in fatto: la procedura mediante affidamento diretto che si attiva col presente provvedimento risulta più snella rispetto a quelle ordinarie e, per i casi di affidamento dei lavori di importi non elevati, come quello in oggetto, consente di ottenere vantaggi e risparmi per l'amministrazione in termini di tempi e di risorse impiegate, nel rispetto dei principi di proporzionalità, di economicità e di celerità del procedimento;
- in particolare, nel caso specifico, la ragione del ricorso all'affidamento diretto è rinvenibile nella necessità di procedere celermente all'affidamento e di consentire l'esecuzione degli interventi con immediatezza, considerata l'esigenza di garantire la sicurezza degli utenti della strada;

considerato che, nel caso di lavori e acquisizioni di servizi di importo inferiore a 150.000€ mediante il sistema previsto dall'articolo 1 comma 2 lett. a) del Decreto Legge n. 76 del 16/07/2020 è possibile sempre (ai sensi dell'articolo 95, commi 3 e 4 del Codice medesimo) utilizzare il criterio del minor prezzo e non quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa e ritenuto, nel caso di specie, appunto di avvalersi del criterio del minor prezzo;



attestato che gli interventi che si intendono affidare:

- non sono divisibili in lotti funzionali;
- non è un artificioso frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più unità operative dell'ente, la cui sommatoria farebbe superare il limite dei 150.000€;

Attestato altresì che, stante l'urgenza per garantire la sicurezza agli utenti della strada, si è provveduto ad interpellare una ditta operante sul territorio ed immediatamente disponibile, in deroga al principio di rotazione per le motivazioni esplicitate nella presente;

preso atto quindi della necessità di dover provvedere ad affidare i lavori di manutenzione ordinaria per pronto intervento, lungo le strade regionali di competenza della Provincia di Prato con la massima sollecitudine possibile, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione lungo le strade regionali di competenza della Provincia di Prato, nonché la tutela della pubblica incolumità al verificarsi delle situazioni di pericolo, il sottoscritto RUP, ha condotto, tramite la piattaforma START (Sistema Telematico di Acquisti della Regione Toscana), alla quale la Provincia di Prato ha aderito in ottemperanza a quanto sopra citato, un'indagine di mercato per un operatore economico in possesso dei mezzi e delle attrezzature necessarie per gli interventi di cui trattasi, al fine di garantire la massima operatività e tempestività al verificarsi degli eventi stessi, individuando la seguente ditta: **Sandretti Strade S.r.L. di Vaiano (PO)**, in possesso dei requisiti previsti dalla legge per eseguire gli interventi in argomento;

Visto che a seguito di procedura di gara telematica sul portale di START, interpellando la Ditta **Sandretti Strade S.r.L. di Vaiano (PO)**, ha presentato un'offerta (Ns. Prot. n. 8631 del 26/07/2021) offrendo un ribasso percentuale del 11,61837% sull'elenco prezzi unitari posti a base di gara;

Dato atto che l'offerta economica tramite la piattaforma START è assunta al protocollo dell'Ente con Prot. n. 8631 del 26/07/2021 della Ditta **Sandretti Strade S.r.L. di Vaiano (PO)**, offrendo un ribasso del 11,61837% sull'elenco prezzi unitari posti a base di gara e quindi per un importo contrattuale € 145.000,00 di cui € 141.500,00 soggetti a ribasso comprensivi di oneri Covid 1,5% di cui alla D.G.R.T. N. 645/2020 e €. 3.500,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA al 22% ;

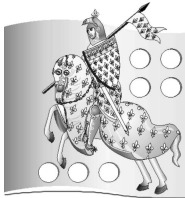
Dato atto altresì che il sottoscritto RUP, a seguito di indagine di mercato tramite piattaforma telematica START relativamente all'operatore economico sopra citato ed in possesso dei requisiti necessari per lo svolgimento di detta tipologia di interventi, in riferimento per quanto sopra riportato, propone di affidare gli interventi di cui trattasi alla Ditta **Sandretti Strade S.r.L. di Vaiano (PO)**, e con la presente attesta la congruità della suddetta offerta economica per gli importi sopra citati;

dato atto che nel rispetto del DL 76/2020 art 1 c. 1 l'individuazione definitiva del contraente è avvenuta entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento nei casi di cui al comma 2, lettera a);

dato atto inoltre che il sottoscritto RUP:

- propone che la stipula del contratto con l'operatore economico avvenga in forma di scrittura privata, in conformità con l'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e con l'art. 3 comma 2 del Regolamento Generale per l'attività contrattuale della Provincia di Prato, mediante trasmissione via strumenti elettronici del Contratto e sottoscrizione dello stesso, da parte dell'affidatario, a titolo di accettazione delle condizioni in esso contenute;
- propone di approvare, allo scopo, lo schema di Contratto, che regola i rapporti tra l'Amministrazione e l'operatore economico, all'uopo predisposto approvato con Determinazione n. 1495/2019;

attestato altresì che l'espletamento della procedura semplificata di negoziazione per l'affidamento diretto a favore della Ditta **Sandretti Strade S.r.L. di Vaiano (PO)**, è avvenuto nel rispetto dei principi enunciati



dall'articolo 30, comma 1 Dlgs 50/2016 e dalle Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate con Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 636 del 10/07/2019 ed in particolare:

- il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la congruità dell'importo a base della negoziazione risulta inferiore a seguito di ribasso offerto sull'elenco prezzi unitari predisposto dal Servizio come sopra indicato;
- il conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui è preordinato l'affidamento (principio di efficacia), viene garantito in quanto si ricorre ad un Operatore abilitato ed in possesso dei requisiti, delle dotazioni strumentali e delle capacità specialistiche idonee allo svolgimento dei lavori che si intende affidare;
- la snellezza del procedimento di affidamento consente di perseguire un'ottimizzazione delle tempistiche procedurali e risponde alle esigenze di eseguire gli interventi con immediatezza, garantendo il rispetto del principio di tempestività;
- il principio della correttezza viene rispettato in quanto il valore del contratto è inferiore a 150.000€ e di conseguenza l'affidamento diretto degli interventi è ammesso ex lege, ai sensi dell'art. 37, comma 1 e dell'art. 1 comma 2 lett. a) del Decreto Legge n. 76 del 16/07/2020;
- i principi della libera concorrenza e di non discriminazione vengono rispettati in quanto la scelta del contraente è avvenuta consultando nel mercato di riferimento gli operatori economici in possesso dei requisiti professionali per l'affidamento dei lavori;
- il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;
- i principi di imparzialità e trasparenza vengono avallati dalla pubblicazione del presente provvedimento presso il sito istituzionale e nel portale dedicato "Amministrazione Trasparente";

constatato che il suddetto operatore:

- ha dichiarato il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 e dei requisiti di ordine speciale di cui all'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 mediante la trasmissione del Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) in formato elettronico firmato digitalmente come stabilito dall'art 59 della direttiva 2014/24/UE;
- ha rilasciato apposita dichiarazione di "Pantouflage – Revolving doors" ex art. 53, comma 16-ter d.lgs. 165/2001;

dato atto che, in ottemperanza alle disposizioni sopra citate, il Servizio Assetto e Gestione del Territorio ha completato con esito positivo le verifiche d'ufficio, depositate in atti, in merito al possesso, in capo alla Ditta, dei requisiti generali dalla stessa dichiarati;

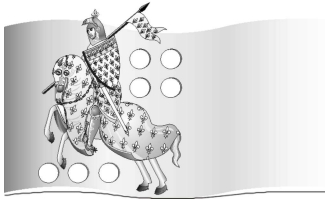
ritenuto pertanto che sussistano i presupposti per procedere in accordo con l'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016,

PROPONE

al Dirigente del Servizio Assetto e Gestione del Territorio, competente ad assumere il relativo provvedimento, di affidare i lavori di manutenzione ordinaria per pronto intervento, lungo le strade regionali di competenza della Provincia di Prato, per l'importo stimato dell'appalto ammontante ad € 145.000,00 di cui € 141.500,00 soggetti a ribasso comprensivi di oneri Covid 1,5% di cui alla D.G.R.T. N. 645/2020 e €. 3.500,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA al 22%, a favore della Ditta **Sandretti Strade S.r.L. di Vaiano (PO)**, (dati come da allegato visibile all'Ente);

DICHIARA

al riguardo, di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013.



PROVINCIA DI PRATO

AREA TECNICA
Servizio Assetto e Gestione del Territorio

Via Ricasoli, 25 - Tel. 0574.5341

Prato, 30/08/2021

Il Responsabile del Procedimento
(Geom. Fabrizio Pelagatti)
Firmato digitalmente

Firmato da:

Pelagatti Fabrizio

codice fiscale PLGFRZ63L21B406M

num.serie: 143148523279236916335775417154106818575

emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

valido dal 08/05/2018 al 08/05/2024