



PROVINCIA DI PRATO

ALLEGATO alla delibera di Consiglio

avente ad oggetto: AREA AMMINISTRATIVA – SERVIZIO BILANCIO E ENTRATE - Bilancio di Previsione 2021/2023 e relativi allegati – approvazione

Area Amministrativa BONCIOLINI ROSSELLA

IL DIRETTORE

A ciò autorizzato dall'art.107 del D.Lgs. n. 267/2000, dall'art. 7 del vigente Regolamento Provinciale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e dal Decreto Presidenziale n. 28/2018 con il quale gli è stato conferito l'incarico di Direttore dell'Area Amministrativa;

Richiamata la legge 7 aprile 2014 n. 56 recante “disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”, in particolare:

- l'art. 1 comma 55 che dispone che “[...] *Su proposta del presidente della provincia il consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'assemblea dei sindaci. A seguito del parere espresso dall'assemblea dei sindaci [...] il consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'ente [...]*”;

Richiamato l'art. 73, comma 3, del D.L. 18/2020, convertito con modificazioni in L. 27/2020, come modificato dall'art. 19, comma 1, del D.L. 183/2020, convertito con modificazioni in L. 26/02/2021 n. 21, che dispone che fino alla data di cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e comunque non oltre il 30 aprile 2021 “*è sospesa l'applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 1, commi 8 e 55, della legge 7 aprile 2014, n. 56, relativamente ai pareri delle assemblee dei sindaci e delle conferenze metropolitane per l'approvazione dei bilanci preventivi e consuntivi, nonché degli altri pareri richiesti dagli statuti provinciali e metropolitani*”;

Richiamato il D.Lgs. 23/06/2011 n. 118, come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dal D.M. 20/05/2015, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” ed in particolare:

- l'art. 11 comma 1 lett. a), secondo il quale le amministrazioni pubbliche adottano comuni schemi di bilancio di previsione finanziario di cui all'allegato 9;
- l'art. 11 comma 3 che prevede i documenti da allegare al bilancio di previsione finanziario;
- il principio generale n. 16 della competenza finanziaria di cui all'allegato 1;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso la Provincia di Prato ai sensi del D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

- il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio di cui all'allegato 4/1;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2;

Premesso che:

- l'art. 151 del Decreto Legislativo n.267/2000, e successive modifiche ed integrazioni, prevede che gli enti locali deliberano entro il 31 dicembre il Bilancio di Previsione finanziario. Il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città e Autonomie Locali in presenza di motivate esigenze;
- l'art.172, comma 1, lett. c), del citato D. Lgs. n.267/2000 prevede che al bilancio di previsione siano allegati le deliberazioni con le quali sono determinati per l'esercizio successivo le tariffe, le aliquote d'imposta, e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali nonché per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;

Vista e richiamata la normativa vigente e in particolare:

- il D.Lgs. 6 maggio 2011, n 68, recante "disposizioni in materia di autonomia di entrata delle regioni a statuto ordinario e delle province", in particolare l'art. 18 in materia di soppressione dei trasferimenti statali e di soppressione dell'addizionale provinciale all'accisa sull'energia elettrica e l'art. 21 in materia di fondo sperimentale di riequilibrio;
- il D.L. 201 del 6/12/2011 (c.d. decreto Monti), convertito, con modificazioni, in Legge 22/12/2011 in materia di tagli al fondo sperimentale di riequilibrio;
- il DL 95/2012 (in materia di "Spending Review"), convertito in Legge n. 135 del 7/8/2012, così come modificato dal DL 174/2012, convertito in L. 213/2012, dalla L. 228/2012 (la legge di stabilità 2013) e dalla L. 64 del 6/6/2013;
- la legge 7 aprile 2014, n. 56 (c.d. decreto Delrio) recante "disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni dei comuni e fusioni di comuni";
- il D.L. 24 aprile 2014 n. 66 (c.d. decreto Irpef) convertito con modificazioni in L. 23/06/2014 n. 89, recante "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale";
- la legge 23 dicembre 2014 n. 190 (legge di stabilità 2015), pubblicata nella G.U. n. 300 del 29 dicembre 2014, S.O. n. 99;
- la legge regionale 3 marzo 2015, n. 22 recante "*Riordino delle funzioni provinciali e attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni). Modifiche alle leggi regionali 32/2002, 67/2003, 41/2005, 68/2011, 65/2014*";
- il decreto legge 19 giugno 2015 n. 78 recante "*disposizioni urgenti in materia di enti territoriali*" (c.d. decreto Enti Locali), convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2015 n. 125;
- la legge regionale n. 70 del 30 ottobre 2015 "*Disposizioni in materia di riordino delle funzioni provinciali. Approvazione degli elenchi del personale delle province soggetto a trasferimento. Modifiche alle leggi regionali 22/2015, 39/2000 e 68/2011*";
- L.R. 16/2017 "*Disposizioni per il recepimento degli accordi conseguenti il riordino delle funzioni provinciali. Modifiche alla L.R. 22/2015 e alla L.R. 70/2015*";
- D.L. 24 aprile 2017 n. 50 convertito in L. n. 96 del 21/06/2017;
- il Decreto Legge 26 ottobre 2019. n. 124 convertito, con modificazioni, in L. 19 dicembre 2019, n. 157;
- la Legge di Bilancio 2020 (L. 27 dicembre 2019, n. 160- G.U. n. 304 del 30/12/2019 s.o. n. 45);
- la Legge di Bilancio 2021 (L. 30/12/2020 n. 178 Gazz. Uff. 30 dicembre 2020, n. 322, S.O.);

Visti:

- il comma 3-bis dell'art. 106 del D.L 34/2020, convertito in L. 17 luglio 2020, n. 77, che differisce il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 degli enti locali al 31 gennaio 2021;
- il decreto del Ministero dell'Interno del 13/01/2021 (G.U. n. 13 del 18/01/2021) che differisce ulteriormente il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 al 31/03/2021;

Visti:

- l'atto del Presidente n. 31 del 25/02/2021 ad oggetto: "Artt. 151 e 170 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 - Approvazione schema di nota di aggiornamento al Documento unico di Programmazione (DUP) 2021-2023";
- l'atto del Presidente n. 32 del 25/02/2021 ad oggetto "AREA AMMINISTRATIVA – SERVIZIO BILANCIO E ENTRATE - Adozione schema di Bilancio di Previsione 2021/2023: approvazione proposta al Consiglio Provinciale";

Visti i seguenti provvedimenti:

- il decreto 01/06/2016 di riduzione di spesa corrente ex art. 19 DL 66/2014 (costi della politica);
- DPCM 10/03/2017 recante "disposizioni per l'attuazione dell'art. 1 comma 439 della legge 11 dicembre 2016 n. 232 (legge di bilancio 2017);
- Decreto 10/08/2018 relativo alla ripartizione del fondo sperimentale di riequilibrio;
- D.L. 50/2017 in materia di riduzione della spesa corrente ai sensi dell'art. 418 c 1 della legge 190/2014 e in materia di riparto del contributo per viabilità e edilizia scolastica ex art. 1 c. 754 della L. 208/2015;
- Decreto Interministeriale del 14/07/2017 relativo al riparto del contributo per funzioni fondamentali ex art. 20 c. 1 D.L. 50/2017;
- Decreto M.I. del 25/01/2021 sul riparto, a decorrere dal 2021, del contributo funzioni fondamentali ex art. 1 c. 838 legge di bilancio 2018;

Dato atto che, in base ai provvedimenti sopra riportati i tagli a valere sul bilancio 2021/2023 risultano i seguenti:

| | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|
| Tagli FSR D.L. 95/2012 Spending review | 5.623.214,59 | 5.623.214,59 | 5.623.214,59 |
| Tagli D.L. 66/2014 costi politica | 709.354,11 | 709.354,11 | 709.354,11 |
| Taglio anno 2015 L. Stabilità 2015 | 6.939.390,52 | 6.939.390,52 | 6.939.390,52 |
| Taglio aggiuntivo 2016 LS 2015 | 7.151.547,56 | 7.151.547,56 | 7.151.547,56 |
| Taglio aggiuntivo 2017 LS 2015 | 7.067.726,30 | 7.067.726,30 | 7.067.726,30 |
| Contributo viabilità e istruzione LS 2016 | -1.572.206,75 | -1.572.206,75 | -1.572.206,75 |
| Contributo DPCM 10/03/2017 | -7.067.726,30 | -7.067.726,30 | -7.067.726,30 |
| Contributo funz.fond. DL 50/2017 | -838.510,27 | -838.510,27 | -838.510,27 |
| Contributo funz. fond. LB 2018 | -3.602.352,12 | -3.602.352,12 | -3.602.352,12 |
| TOTALE | 14.410.437,64 | 14.410.437,64 | 14.410.437,64 |

Viste le seguenti disposizioni relative al fondo per l'esercizio di funzioni fondamentali a seguito dell'emergenza da Covid-19:

- 1) l'art.106 del D.L. 34/2020, convertito, con modificazioni, in L. 77/2020 relativo al "Fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali";
- 2) l'art. 39 del D.L. 104/2020, convertito, con modificazioni, in L.126/2020 "incremento Fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali";
- 3) l'art. 1 comma 822 della L. 30/12/2020, n. 178 (legge di bilancio 2021) "Il fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali di cui all'articolo 106 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 77, come rifinanziato dall'art. 39 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, è ulteriormente incrementato di 500 milioni di euro per l'anno 2021, di cui 450 milioni di euro in favore dei comuni e 50 milioni di euro in favore delle città metropolitane e delle province. L'incremento del fondo di cui al primo periodo è ripartito [...] per 20 milioni di euro in favore delle città metropolitane e delle province, con decreto del Ministro dell'interno, [...], da adottare entro il 28 febbraio 2021,[...] e per 30 milioni di euro in favore delle città metropolitane e delle province, con decreto del Ministro dell'interno [...] da adottare entro il 30 giugno 2021, [...] sulla base di criteri e modalità che tengano conto [...] delle risultanze della certificazione per l'anno 2020 [...];
- 4) l'art. 1 comma 823 della L. 30/12/2020, n. 178 "Le risorse del fondo di cui al comma 822 del presente articolo [...] sono vincolate alla finalità di ristorare, nel biennio 2020-2021, la perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Le risorse non utilizzate alla fine di ciascun esercizio confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione e non possono essere svincolate ai sensi dell'articolo 109, comma 1-ter, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, e non sono soggette ai limiti previsti dall'articolo 1, commi 897e 898, della legge 30 dicembre 2018, n. 145. Le eventuali risorse ricevute in eccesso sono versate all'entrata del bilancio dello Stato";

Considerato che:

- nell'anno 2020 è stato erogato a questa Amministrazione l'importo complessivo di € 4.651.033,74 per l'esercizio delle funzioni fondamentali a seguito dell'emergenza epidemiologica da Covid-19;
- in sede di rendiconto 2020 si provvederà alla determinazione della perdita effettiva di gettito e alla quantificazione di eventuali differenze da destinare secondo la specifica normativa di riferimento;
- il perdurare dell'emergenza epidemiologica rende necessario un costante monitoraggio dei conseguenti impatti sul bilancio 2021/2023;
- per l'esercizio 2021 non è stata ancora effettuata la ripartizione del fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali;

Considerato che è stata effettuata una ricognizione sulla presenza di eventuali debiti fuori bilancio da portare al riconoscimento consiliare ai sensi dell'art.194 del D.Lgs. n.267/2000 nonché dell'esistenza di partite pregresse in attesa di definizione che potrebbero dar luogo a futuri debiti fuori bilancio;

Rilevato che da tale ricognizione risulta:

- l'esistenza delle seguenti partite pregresse in attesa di definizione che potrebbero dare origine a debiti fuori bilancio, che trovano copertura finanziaria nell'accantonamento (fondo rischi contenzioso) dell'avanzo di amministrazione accertato con il consuntivo 2019:

| SETTORE | DESCRIZIONE | IMPORTO |
|-------------------------------------|---------------------------------|------------------|
| Affari Legali | Partite diverse per complessivi | 91.515,00 |
| TOTALE PASSIVITA' POTENZIALI | | 91.515,00 |

- l'esistenza di un debito fuori bilancio da sentenza di € 1.378,13 in corso di riconoscimento che trova copertura finanziaria nella parte corrente del bilancio di previsione 2021/2023;

Visto il D.L. 124/2019, convertito con modificazioni in L. 157/2019, in particolare:

- l'art. 57, commi 2 e 2 bis, che esclude l'applicazione, a decorrere dal 2020, di diverse disposizioni per il contenimento delle spese degli enti locali;
- l'art. 57-quater, comma 4, che prevede un'indennità per i Presidenti di Provincia;

Dato atto, in merito alla verifica della sussistenza dell'obbligo di accantonare il fondo garanzia debiti commerciali, ai sensi del comma 862 della legge 145/2018, del rispetto delle condizioni previste dall'art. 1 comma 859 della Legge 145/2018, in considerazione:

- della determinazione n. 93 del 28/01/2021 relativa al rispetto dei termini di pagamento delle transazioni commerciali effettuati nell'anno 2020;
- dei dati di cui allo stock del debito come da comunicazione sulla piattaforma certificazione crediti trasmessa nel rispetto dei tempi stabiliti dalla normativa di riferimento;

Visti:

- la nota integrativa al bilancio;
- la relazione sulla spesa di personale;
- gli indicatori di bilancio;

Dato atto che:

- il bilancio di previsione 2021/2023 è stato redatto nel rispetto di quanto disposto dal D.Lgs. del 18 Agosto 2000, n.267 "Testo Unico della legge sull'ordinamento degli Enti Locali" e dai principi contabili applicati allegati al D.Lgs. 118/2011;
- i documenti previsionali sono stati elaborati sulla base dei modelli approvati con D.LGS. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n.267/2000, e successive modifiche ed integrazioni;

Visto e richiamato il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti;

PROPONE

1. di approvare il Bilancio di Previsione 2021/2023, redatto in base al D.Lgs. 118/2011 e nel rispetto del vigente Regolamento di Contabilità, nelle risultanze analitiche e complessive di cui agli allegati riepilogativi della presente deliberazione;

2. di approvare gli allegati a corredo del Bilancio 2021/2023 previsti dal D.lgs. 118/2011 (Allegati "A" e "B");

3. di dare atto che in base ai movimenti registrati nel corso dell'esercizio 2020, l'avanzo presunto al 31/12/2020 risulta:

| Avanzo al 31/12/2020 presunto | |
|------------------------------------|----------------------|
| Quota accantonata: | |
| - Fondo crediti dubbia esigibilità | 7.456.028,96 |
| - Fondo rischi perdite partecipate | 12.089,30 |
| - Fondo rischi contenzioso | 601.977,05 |
| - Fondo rinnovi contrattuali | 4.494,53 |
| Quota vincolata: | |
| - vincoli da legge | 577.334,21 |
| - vincoli da trasferimenti | 10.673.377,05 |
| - vincoli da mutui | 4.991,78 |
| Avanzo destinato | 28.929,48 |
| Avanzo disponibile | 7.330.787,42 |
| Totale | 26.690.009,78 |

4. di approvare la relazione sulla spesa di personale (All. C);

5. di dare atto, in merito alla verifica della sussistenza dell'obbligo di accantonare il fondo garanzia debiti commerciali, ai sensi del comma 862 della legge 145/2018, del rispetto delle condizioni previste dall'art. 1 comma 859 della Legge 145/2018;

6. di dare atto che sono stati approvati i seguenti atti del Presidente ex art. 172 c. 1 lett. c) Tuel:

- n. 3 del 25/01/2021 “AREA U.O. IN STAFF. SERVIZIO MOTORIZZAZIONE. Determinazione per l’anno 2021 dei diritti di istruttoria degli atti di competenza del servizio: Spese di Istruttoria per pratiche funzioni trasferite in materia di M.C.T.C. ai sensi D. Lgs. n. 112/98 (art. 105, c. 3) e L.R. 16.06.2008 n.36 (art. 2)”;
- n. 111 del 24/11/2020 “Imposta sulle assicurazioni contro la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore. Determinazione aliquota Anno 2021”;
- n. 112 del 24/11/2020 “Tributo provinciale per l’esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell’ambiente. Determinazione della misura del tributo Anno 2021”;
- n. 110 del 24/11/2020 “Imposta Provinciale di Trascrizione. Determinazione della misura della tariffa ai sensi dell’art. 56, comma 2, Decreto Legislativo 446/97 Anno 2021”;
- n. 1 del 25/01/2021 “Concessione in uso delle sale di proprietà della Provincia. Approvazione tariffe 2021 e indirizzi gestionali”;
- n. 14 del 08/02/2021 “Palestre sportive- Determinazione delle tariffe per l’uso dell’impiantistica sportiva provinciale Anno 2021”;
- n. 117 del 21/12/2020 “Tassa per la partecipazione a concorsi. Determinazione dell’importo anno 2021”;
- n. 13 del 08/02/2021 “Approvazione diritti d’iscrizione da versare annualmente da parte delle Imprese art. 216 del D.Lgs 152/2006, D.M. 5 febbraio 1998, Regolamento Regionale n. 14/R/04 e smi e L. R. n. 42/19. Gestione anno 2021”;
- n. 24 del 18/02/2021 “Approvazione tariffe Canone Unico Patrimoniale - Anno 2021”;
- n. 34 del 08/03/2021 “Rettifica Atto del Presidente n° 24 del 18/02/2021 "Approvazione tariffe Canone Unico Patrimoniale - Anno 2021””;

7. di dare atto altresì che sono stati approvati i seguenti atti del Presidente:

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso la Provincia di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

- n. 11 del 04/02/2021 “Adozione del programma triennale dei lavori pubblici 2021/2023 e dell’elenco annuale dei lavori per l’anno 2021 (art. 21, comma 3, D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.)”;
- n. 9 del 04/02/2021 “Polizia Provinciale - Ripartizione quote derivanti dai proventi dalle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni alle norme del Codice della Strada art. 208 e art. 142 comma 12 ter, anno 2021 – approvazione”;
- n. 4 del 25/01/2021 ad oggetto: “Piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare previsto dall’art. 58 del decreto legge 112/2008 (convertito con legge n. 133/2008) per il triennio 2021-2023. Approvazione”;
- n. 15 del 08/02/2021 ad oggetto: “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022. Approvazione”;

8. di dare atto dei seguenti allegati al Bilancio di Previsione 2021/2023, ai sensi dell’art 172 del D.Lgs. n.267/2000:

- il rendiconto deliberato del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il Bilancio di Previsione (All. F e G);
- i rendiconti e i bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce (All. D);
- le deliberazioni con le quali sono determinate le tariffe e le aliquote di imposta per i tributi locali e per i servizi locali, nonché i tassi di copertura dei servizi a domanda individuale (All. E);
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;

9. di allegare al presente provvedimento la seguente documentazione:

- 5) Bilancio di previsione 2021/2023 (All. A);
- 6) Nota integrativa al bilancio 2021/2023 (All. B);
- 7) Spesa per il personale 2021/2023 (All. C);
- 8) Conti consuntivi delle società partecipate ex art. 172 c.1 l. a) D. Lgs. 267/2000 (All.D);
- 9) Atti del Presidente ex art. 172 c. 1 l. c) D. Lgs. 267/2000 (All.E);
- 10) Rendiconto della gestione – Conto del bilancio esercizio 2019 (All.F);
- 11) Rendiconto della gestione – Conto del patrimonio 2019 – Conto economico 2019 (All.G);
- 12) Piano degli indicatori 2021/2023 (All. H);
- 13) Parere del Collegio dei revisori (All.I);

10. di dichiarare la presente proposta **immediatamente eseguibile** ai sensi dell’art. 134, comma 4, D.Lgs. n.267/2000.

IL DIRETTORE
DELL’AREA AMMINISTRATIVA
(Dott.ssa Rossella Bonciolini)

Firmato da:

BONCIOLINI ROSSELLA

codice fiscale BNCRSL66S42G713B

num.serie: 154512104105723657742788215384914569205

emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

valido dal 12/05/2020 al 13/05/2023