

**OGGETTO:** Determina a contrarre semplificata con contestuale impegno di spesa ed affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, per Lavori di Manutenzione Ordinaria, nonché il Servizio di Reperibilità/Pronto Intervento e Manutenzione-Programmata delle Fosse Biologiche degli Edifici Scolastici e degli Immobili di competenza della Provincia di Prato.

**RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO  
SULL’AFFIDAMENTO DIRETTO  
(art. 36, c. 2, lett. b) e art. 31, c. 8, del D.Lgs. 50/2016)**

**IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO**

In relazione alla procedura di affidamento diretto di cui all'oggetto,

**Ricordato che:**

- l'art. 201 del D.Lgs. 297/1994, dispone che spettano alla Provincia le funzioni amministrative concernenti i compiti connessi all'istruzione secondaria superiore secondo le modalità stabilite dalla Legislazione Statale e Regionale;
- la L. 23/1996 "Norme per l'edilizia scolastica", ed in particolare l'art. 3 che assegna alle Province la competenza per la gestione degli edifici destinati a sedi di istituti e scuole di istruzione secondaria superiore, licei artistici, istituti d'arte, ecc.;
- l'art. 19, lett. i), del D.Lgs. 267/2000 stabilisce che spettano alla Provincia i compiti connessi all'istruzione secondaria superiore, compresa l'edilizia scolastica, secondo le modalità stabilite dalla Legislazione Statale e Regionale;

**Rilevata** la necessità di garantire la Manutenzione Ordinaria, nonché il Servizio di Reperibilità/Pronto Intervento e Manutenzione-Programmata delle Fosse Biologiche degli Edifici Scolastici e degli Immobili di competenza della Provincia di Prato;

**Dato atto** che è necessario affidare i lavori di Manutenzione di cui trattasi;

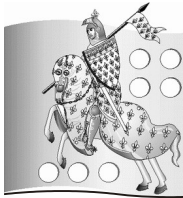
**Considerato** che l'importo massimo stabilito quale corrispettivo per i lavori di cui trattasi, inteso come base di negoziazione soggetta a ribasso percentuale sull'elenco prezzi delle lavorazioni, al netto di IVA e Oneri della Sicurezza, è pari ad **€ 70.000,00**;

**Richiamati** i seguenti articoli del nuovo Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016, come modificato ed integrato dal D.Lgs. 56/2017, in vigore dal 20/05/2017, e ss.mm.ii.:

- l'art. 36, c. 2, lett. b) e le Linee Guida ANAC n. 4 (approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1097/2016 e aggiornate al D. Lgs. 56/2017 con Delibera n. 206/2018) che danno facoltà alle amministrazioni aggiudicatrici "per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, omissis., mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, omissis., individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti";
- l'art. 37, c. 1, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possano procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di servizi di importo inferiore a **€ 40.000,00** e di lavori di importo inferiore a **€ 150.000,00**;

**Richiamati** inoltre i seguenti articoli del D.L. 76/2020 (Decreto Semplificazioni), avente ad oggetto "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito con modificazioni dalla L. 120/2020, i quali prevedono:

- all'art. 1, c. 1, "Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli [articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#), recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio



*del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto.”;*

- all'art. 1, c. 2, lett. a) *“Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n.50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n.50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*
  - a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;*

**Visti:**

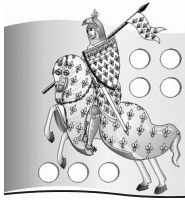
- il D.L. 95/2012 in tema di revisione della spesa pubblica, convertito in L. 135/2012, il quale all'art. 1, c. 1, prevede che: *“l'acquisizione di beni e servizi deve prioritariamente avvenire mediante ricorso agli strumenti messi a disposizione da Consip spa o mediante altre tipologie di mercato elettronico di cui all'art. 328 del Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti D.P.R. 207/2010”* compreso il sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di committenza per lo svolgimento delle procedure di gara;
- la Direttiva del Segretario/Direttore Generale della Provincia di Prato n. 1 del 08/02/2019 avente ad oggetto *“Piano per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità per il triennio 2019-2021 - Disposizioni attuative”*.

**Valutato** pertanto di procedere, per l'affidamento dell'appalto in argomento, mediante procedura telematica tramite la piattaforma START (Sistema Telematico di Acquisti della Regione Toscana), alla quale la Provincia di Prato ha aderito in ottemperanza alle disposizioni sopra richiamate;

**Stabilito**, per quanto sopra esposto di procedere all'affidamento di cui trattasi, appunto, mediante affidamento diretto semplificato e non attraverso le procedure ordinarie delle quali, comunque, ai sensi del citato art. 36, c. 2, del D.Lgs. 50/2016 è possibile avvalersi, fornendo al riguardo le seguenti motivazioni:

- per parte di motivazione in diritto: il valore del contratto è inferiore a **€ 150.000,00** e di conseguenza l'affidamento diretto del servizio è ammesso ex lege, ai sensi dell'art. 37, c.1, e dell'art. 36, c.2, lett. b), del Codice dei Contratti;
- per parte di motivazione in fatto: la procedura mediante affidamento diretto che si attiva col presente provvedimento risulta più snella rispetto a quelle ordinarie e, per i casi di acquisizione di servizi di importi non elevati, come quello in oggetto, consente di ottenere vantaggi e risparmi per l'amministrazione in termini di tempi e di risorse impiegate, nel rispetto dei principi di proporzionalità, di economicità e di celerità del procedimento;
- in particolare, nel caso specifico, la ragione del ricorso all'affidamento diretto è rinvenibile nella necessità di procedere celermente all'affidamento e di consentire l'esecuzione degli interventi con immediatezza, considerata l'esigenza di garantire la Manutenzione Ordinaria, nonché il Servizio di Reperibilità/Pronto Intervento e Manutenzione-Programmata delle Fosse Biologiche degli Edifici Scolastici e degli Immobili di competenza della Provincia di Prato;

**Considerato** che, nel caso di lavori e acquisizioni di servizi di importo inferiore a **€ 150.000,00** mediante il sistema previsto dall'art. 1, c. 1, lett. a) del D.L.76/2020 è possibile sempre (ai sensi dell'art. 95, c. 3 e 4, del D.Lgs.50/2016) utilizzare il criterio del minor prezzo e non quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa e ritenuto, nel caso di specie, appunto di avvalersi del criterio del minor prezzo;



**Attestato** che la prestazione di servizi che si intende acquisire:

- non è divisibile in lotti funzionali;
- non è un artificioso frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più unità operative dell'ente;

**Dato atto** che:

- il sottoscritto RUP, nell'ottica del principio della proporzionalità previsto dall'art. 30, c. 1, del D.Lgs. 50/2016, nonché in base alla necessità di far eseguire i Lavori di Manutenzione di cui trattasi, ha condotto una ricerca informale e speditiva di mercato, tramite la piattaforma START;
- il sottoscritto RUP ha individuato quali operatori economici, in possesso dei requisiti previsti dalla Legge per eseguire i lavori di Manutenzione Ordinaria in argomento, con cui avviare la negoziazione per l'affidamento in questione, le seguenti Ditte:
  - Ditta "**CRISTAL SPURGO**" s.r.l. di Prato;
  - Ditta "**EL PINGUINO**" s.r.l. di Calenzano (FI);
  - Ditta "**PRATO ECOLOGIA**" s.r.l. di Prato;
  - Ditta "**GRUPPO FALLANI**" s.r.l. di Calenzano (FI);
- a seguito della procedura concorrenziale esperita tramite la piattaforma START, entro il termine stabilito per la scadenza, sono pervenute le seguenti offerte economiche:
  - la Ditta "**EL PINGUINO**" s.r.l. di Calenzano (FI) ha presentato un'offerta (Ns. Prot. n. 13061 del 21/12/2020) offrendo un ribasso percentuale del **7,14285%** a valere sul Prezzario Regionale 2020 della Regione Toscana;
  - la Ditta "**CRISTAL SPURGO**" s.r.l. di Prato ha presentato un'offerta (Ns. Prot. n. 13062 del 21/12/2020) offrendo un ribasso percentuale del **7,00%** a valere sul Prezzario Regionale 2020 della Regione Toscana;
- la Ditta "**PRATO ECOLOGIA**" s.r.l. di Prato e la Ditta "**GRUPPO FALLANI**" s.r.l. di Calenzano (FI), entro il termine stabilito per la scadenza della procedura concorrenziale non hanno fatto pervenire alcuna offerta;

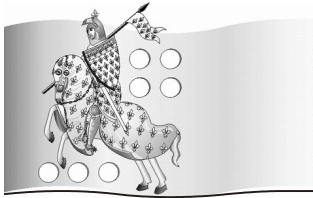
**Dato atto** pertanto, che la migliore ed unica offerta economica, inviata tramite la piattaforma START, è risultata quella presentata dalla Ditta "**EL PINGUINO**" s.r.l. di Calenzano (FI) (Ns. Prot. n. 13061 del 21/12/2020), offrendo un ribasso del **7,14285%** a valere sul Prezzario Regionale 2020 della Regione Toscana, concludente in un importo contrattuale così suddiviso:

- **€ 10.000,00** per interventi di Manutenzione Ordinaria;
  - **€ 60.000,00** per il Servizio di Reperibilità/Pronto Intervento e Manutenzione-Programmata delle Fosse Biologiche;
  - **€ 4.000,00** per Oneri della Sicurezza;
- per un importo complessivo finale di **€ 74.000,00** oltre IVA di Legge;

**Dato atto** inoltre che il sottoscritto RUP:

- attesta che nel rispetto dell' art 1, c. 1, del D.L. 76/2020, l'individuazione definitiva del contraente è avvenuta entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento nei casi di cui al c. 2, lett. a);
- propone che la stipula del contratto con l'operatore economico avvenga in forma di scrittura privata, in conformità con l'art. 32, c. 14, del D.Lgs. 50/2016 e con l'art. 3, c. 2, del Regolamento Generale per l'attività contrattuale della Provincia di Prato, mediante trasmissione via strumenti elettronici del Contratto e sottoscrizione dello stesso, da parte dell'affidatario, a titolo di accettazione delle condizioni in esso contenute;
- propone di approvare, allo scopo, lo Schema di Contratto, che regola i rapporti tra l'Amministrazione e l'operatore economico, all'uopo predisposto;

**Attestato** altresì che l'espletamento della procedura semplificata di negoziazione per l'affidamento diretto a favore della Ditta "**EL PINGUINO**" s.r.l. di Calenzano (FI), è avvenuto nel rispetto dei principi enunciati dall'art. 30, c. 1, del D.Lgs. 50/2016 e dalle Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate con Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 636 del 10/07/2019 ed in particolare:



- il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la congruità dell'importo a base della negoziazione risulta inferiore, a seguito di ribasso offerto, sulle voci del Prezzario Lavori pubblici della Regione Toscana;
- il conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui è preordinato l'affidamento (principio di efficacia), viene garantito in quanto si ricorre ad un Operatore abilitato ed in possesso dei requisiti, delle dotazioni strumentali e delle capacità specialistiche idonee allo svolgimento dei lavori che si intende affidare;
- la snellezza del procedimento di affidamento consente di perseguire un'ottimizzazione delle tempistiche procedurali e risponde alle esigenze di eseguire i lavori con immediatezza, garantendo il rispetto del principio di tempestività;
- il principio della correttezza viene rispettato in quanto il valore del contratto è inferiore a € 150.000,00 e di conseguenza l'affidamento diretto dei lavori è ammesso ex lege, ai sensi dell'art. 37, c. 1 e dell'art. 36, c. 2, lett. b) del Codice dei Contratti;
- i principi della libera concorrenza e di non discriminazione vengono rispettati in quanto la scelta del contraente è avvenuta consultando nel mercato di riferimento gli operatori economici in possesso dei requisiti professionali per l'affidamento dei lavori;
- il principio della proporzionalità è garantito da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;
- i principi di imparzialità e trasparenza vengono avallati dalla pubblicazione del presente provvedimento presso il sito istituzionale e nel portale dedicato "Amministrazione Trasparente";
- l'onere motivazionale della rotazione nella procedura espletata è verificato dalla circostanza che l'operatore non è attualmente affidatario per l'Amministrazione Provinciale, come si desume dai dati pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente" del profilo committente Provincia di Prato;

**Constatato** che la Ditta ha dichiarato, nell'ambito della procedura di gara telematica sul portale START, il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 mediante la trasmissione del Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) in formato elettronico firmato digitalmente come stabilito dall'art 59. della Direttiva 2014/24/UE;

**Dato atto** che, in ottemperanza alle disposizioni sopra citate, il Servizio Assetto e Gestione del Territorio ha avviato le verifiche ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 presso gli Enti Certificatori e che, il certificato dell'Agenzia delle Entrate, risulta ancora ad oggi in istruttoria, pertanto, stante l'urgenza del provvedimento, si propone di procedere nelle more di detto controllo, dando atto dell'esito dello stesso con successivo provvedimento;

**Ritenuto** pertanto che sussistano i presupposti per procedere in accordo con l'art. 36, c. 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016.

### PROPONE

al Dirigente del Servizio Assetto e Gestione del Territorio competente, ad assumere il relativo provvedimento e di affidare i Lavori di Manutenzione Ordinaria, nonché il Servizio di Reperibilità/Pronto Intervento e Manutenzione-Programmata delle Fosse Biologiche degli Edifici Scolastici e degli Immobili di competenza della Provincia di Prato, per un importo netto pari ad € 74.000,00 oltre IVA di Legge, a favore della Ditta "EL PINGUINO" s.r.l. di Calenzano (FI),

### DICHIARA

al riguardo, di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 6 bis della L. 241/90, e dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013.

Prato 28/12/2020

**Il Responsabile del Procedimento**  
*Geom. Lucchesi Alessandro*