PROVINCIA DI PRATO

Atti del Consiglio Provinciale

DELIBERAZIONE N. 3 del 02.03.2020

OGGETTO: AREA AMMINISTRATIVA – Schema di Bilancio di previsione 2020/2022 e relativi allegati – Adozione.

ADUNANZA STRAORDINARIA SEDUTA PUBBLICA

ADUNANZA DEL DI' 02.03.2020 ORE 18,00

Risultano presenti il Presidente Francesco PUGGELLI e i seguenti Consiglieri: *

CONSIGLIERI	P.	A.
BIFFONI Matteo		**X**
BONGIORNO Guglielmo	**X**	
BOSI Primo	**X**	
BRESCI Diletta	**X**	
CALUGI Francesco	**X**	
DI GACOMO Dario	**X**	
MORGANTI Giovanni	**X**	
PALANGHI Federica	**X**	
TASSI Paola	**X**	
VETTORI Paola	**X**	
Totale presenti n. 10		

*** Le presenze sono rilevate al momento della votazione**

Partecipa il Segretario Generale: Dott.ssa Simonetta Fedeli.

Scrutatori: PALANGHI Federica; BRESCI Diletta.

DELIBERAZIONE N. 3 DEL 02.03.2020

OGGETTO: AREA AMMINISTRATIVA – SERVIZIO BILANCIO E ENTRATE - Schema di Bilancio di Previsione 2020/2022 e relativi allegati - Adozione.

IL CONSIGLIO

UDITA la relazione del Presidente Francesco Puggelli;

VISTA l'allegata proposta trasmessa dal Dirigente dell'Area Amministrativa ed avente ad oggetto: "AREA AMMINISTRATIVA – SERVIZIO BILANCIO E ENTRATE - schema di Bilancio di Previsione 2020/2022 e relativi allegati - Adozione";

VISTO l'atto del Presidente n. 12 del 27/01/2020 ad oggetto "Area Amministrativa – Servizio Bilancio e Entrate -Adozione schema di Bilancio di previsione 2020/2022: approvazione proposta al Consiglio Provinciale";

DATO ATTO che, con riferimento alla seconda parte del D.Lgs. 267/2000 ed in particolare al titolo II "Programmazione e bilanci", sono stati consegnati i seguenti documenti su supporto informatico:

- Bilancio di previsione 2020/2022 (All. A);
- Nota integrativa al bilancio 2020/2022 (All. B);
- Spesa per il personale 2020/2022 (All. C);
- Conti consuntivi delle società partecipate ex art. 172 c.1 l. a) D. Lgs. 267/2000 (All.D);
- Atti del Presidente ex art. 172 c. 1 l. c) D. Lgs. 267/2000 (All.E);
- Rendiconto della gestione – Conto del bilancio esercizio 2018 (All.F);
- Rendiconto della gestione – Conto del patrimonio 2018 – Conto economico 2018 (All.G);
- Piano degli indicatori (All. H);
- Pareggio di bilancio (All.I).
- Parere Collegio dei Revisori (All. L);

VISTI i pareri favorevoli espressi su di essa ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. n.267/2000 rispettivamente dal:
- Dirigente dell'Area proponente in ordine alla regolarità tecnica,
- Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

VISTO il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, reso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000 (All. L);

NON AVENDO alcun Consigliere richiesto di intervenire;

UDITE le dichiarazioni di voto di:

- Consigliere F. Calugi, Capogruppo del Gruppo Consiliare Centrodestra per Prato (voto contrario)
- Consigliere P. Tassi, Capogruppo del Gruppo Consiliare Centrosinistra per la Provincia di Prato (voto favorevole)

ACCERTATA la propria competenza ai sensi dell'art.42 del D. Lgs. n. 267/2000 (T.U. degli enti locali)

RITENUTO di sottoporre a votazione la suddetta proposta;

ESPLETATA la votazione a scrutinio palese ed accertati, a mezzo degli scrutatori, i seguenti risultati, proclamati dal Presidente:

Presenti: 10 Votanti: 10 Astenuti: 0

Voti favorevoli: 8

Voti contrari: 2 (F.Calugi e D. Bresci del Gruppo Consiliare Centrodestra per Prato)

RITENUTO altresì, stante l'urgenza del provvedimento, di metterne in votazione l'immediata eseguibilità;

ACCERTATI i risultati della votazione a scrutinio palese:

Presenti: 10 Votanti: 10 Astenuti: 0

Voti favorevoli: 8

Voti contrari: 2 (F.Calugi e D. Bresci del Gruppo Consiliare Centrodestra per Prato)

DELIBERA

1) di approvare quale parte integrante e sostanziale del presente atto, l'allegata proposta di pari oggetto, per le motivazioni in essa contenute ed in ordine alle determinazioni nella stessa specificate;

2) di dare atto che, ai sensi dell'art. 5 della legge n.241/1990, il responsabile del procedimento è il Direttore dell'Area Amministrativa;

3) di precisare che avverso il presente provvedimento può essere presentato alternativamente ricorso al T.A.R. o al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro 60 o 120 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione;

4) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art 134, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000.

ALLEGATO alla delibera consiliare avente ad oggetto: AREA AMMINISTRATIVA – SERVIZIO BILANCIO E ENTRATE - Schema di Bilancio di previsione 2020/2022 e relativi allegati- Adozione.

RELAZIONE TECNICA

AREA AMMINISTRATIVA

Dott.ssa Rossella Bonciolini

IL DIRETTORE

A ciò autorizzato dall'art.107 del D.Lgs. n. 267/2000, dall'art. 7 del vigente Regolamento Provinciale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e dal Decreto Presidenziale n. 28/2018 con il quale gli è stato conferito l'incarico di Direttore dell'Area Amministrativa;

Richiamata la legge 7 aprile 2014 n. 56 recante "disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni", in particolare:

- l'art. 1 comma 55 che dispone che "…*Su proposta del presidente della provincia il consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'assemblea dei sindaci. A seguito del parere espresso dall'assemblea dei sindaci….il consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'ente…..";*

Richiamato il D.Lgs. 23/06/2011 n. 118, come modificato dal D.lgs. 126/2014 e dal D.M. 20/05/2015, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" ed in particolare:

- l'art. 11 comma 1 lett. a), secondo il quale le amministrazioni pubbliche adottano comuni schemi di bilancio di previsione finanziario di cui all'allegato 9;
- l'art. 11 comma 3 che prevede i documenti da allegare al bilancio di previsione finanziario;
- il principio generale n. 16 della competenza finanziaria di cui all'allegato 1;
- il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio di cui all'allegato 4/1;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2;

Premesso che:

- l'art. 151 del Decreto Legislativo n.267/2000, e successive modifiche ed integrazioni, prevede che gli enti locali deliberano entro il 31 dicembre il Bilancio di Previsione finanziario. Il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato–città e Autonomie Locali in presenza di motivate esigenze;
- l'art.172, comma 1, lett. c), del citato D. Lgs. n.267/2000 prevede che al bilancio di previsione siano allegate le deliberazioni con le quali sono determinati per

l'esercizio successivo le tariffe, le aliquote d'imposta, e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali nonché per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;

Vista e richiamata la normativa vigente e in particolare:

- il D.Lgs. 6 maggio 2011, n 68, recante *"disposizioni in materia di autonomia di entrata delle regioni a statuto ordinario e delle province*", in particolare l'art. 18 in materia di soppressione dei trasferimenti statali e di soppressione dell'addizionale provinciale all'accisa sull'energia elettrica e l'art. 21 in materia di fondo sperimentale di riequilibrio;
- il D.L. 201 del 6/12/2011 (c.d. decreto Monti), convertito, con modificazioni, in Legge 22/12/2011 in materia di tagli al fondo sperimentale di riequilibrio;
- il DL 95/2012 (in materia di "Spending Review"), convertito in Legge n. 135 del 7/8/2012, così come modificato dal DL 174/2012, convertito in L. 213/2012, dalla L. 228/2012 (la legge di stabilità 2013) e dalla L. 64 del 6/6/2013;
- la legge 7 aprile 2014, n. 56 (c.d. decreto Delrio) recante "disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni dei comuni e fusioni di comuni";
- il D.L. 24 aprile 2014 n. 66 (c.d. decreto Irpef) convertito con modificazioni in L. 23/06/2014 n. 89, recante "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale";
- la legge 23 dicembre 2014 n. 190 (legge di stabilità 2015), pubblicata nella G.U. n. 300 del 29 dicembre 2014, S.O. n. 99;
- la legge regionale 3 marzo 2015, n. 22 recante "*Riordino delle funzioni provinciali e attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni). Modifiche alle leggi regionali 32/2002, 67/2003, 41/2005, 68/2011, 65/2014";*
- il decreto legge 19 giugno 2015 n. 78 recante "*disposizioni urgenti in materia di enti territoriali*" (c.d. decreto Enti Locali), convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2015 n. 125;
- la legge regionale n. 70 del 30 ottobre 2015 "*Disposizioni in materia di riordino delle funzioni provinciali. Approvazione degli elenchi del personale delle province soggetto a trasferimento. Modifiche alle leggi regionali 22/2015, 39/2000 e 68/2011";*
- L.R. 16/2017 "*Disposizioni per il recepimento degli accordi conseguenti il riordino delle funzioni provinciali. Modifiche alla L.R. 22/2015 e alla L.R. 70/2015";*
- D.L. 24 aprile 2017 n. 50 convertito in L. n. 96 del 21/06/2017;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 13 dicembre 2019 (G.U. n. 295 del 17/12/2019) che differisce il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali al 31 marzo 2020;
- il Decreto Legge 26 ottobre 2019. n. 124 convertito, con modificazioni, in L. 19 dicembre 2019, n. 157;

- la Legge di Bilancio 2020 (L. 27 dicembre 2019, n. 160- G.U. n. 304 del 30/12/2019 S.O. n. 45);

Visto l'atto del Presidente n. 12 del 27/01/2020 ad oggetto "Area Amministrativa – Servizio Bilancio e Entrate – Adozione schema di Bilancio di previsione 2020/2022: approvazione proposta al Consiglio Provinciale";

Visti i seguenti provvedimenti:
- l'art. 7 c. 31-sexies del D.L. 78/2010 relativo al contributo ex Ages a carico degli enti locali;
- il decreto 01/06/2016 di riduzione di spesa corrente ex art. 19 DL 66/2014 (costi della politica);
- DPCM 10/03/2017 recante "*disposizioni per l'attuazione dell'art. 1 comma 439 della legge 11 dicembre 2016 n. 232 (legge di bilancio 2017);*
- Decreto 10/08/2018 relativo alla ripartizione del fondo sperimentale di riequilibrio;
- D.L. 50/2017 in materia di riduzione della spesa corrente ai sensi dell'art. 418 c 1 della legge 190/2014 e in materia di riparto del contributo per viabilità e edilizia scolastica ex art. 1 c. 754 della L. 208/2015;
- Decreto Interministeriale del 14/07/2017 relativo al riparto del contributo per funzioni fondamentali ex art. 20 c. 1 D.L. 50/2017;
- Decreto M.I. del 19/02/2018 sul riparto per gli esercizi 2019 e 2020 del contributo funzioni fondamentali ex art. 1 c. 838 legge di bilancio 2018;

Dato atto che, in base ai provvedimenti sopra riportati i tagli a valere sul bilancio 2020/2022 risultano i seguenti:

	2020	**2021**	**2022**
Tagli FSR D.L. 95/2012 Spending review	5.623.214,59	5.623.214,59	5.623.214,59
Ex Ages	21.631,31	21.631,31	21.631,31
Tagli D.L. 66/2014 costi politica	709.354,11	709.354,11	709.354,11
Taglio anno 2015 L. Stabilità 2015	6.939.390,52	6.939.390,52	6.939.390,52
Taglio aggiuntivo 2016 LS 2015	7.151.547,56	7.151.547,56	7.151.547,56
Taglio aggiuntivo 2017 LS 2015	7.067.726,30	7.067.726,30	7.067.726,30
Contributo viabilità e istruzione LS 2016	-2.285.537,70	-1.572.206,75	-1.572.206,75
Contributo DPCM 10/03/2017	-7.005.304,77	-7.005.304,77	-7.005.304,77
Contributo funz.fond. DL 50/2017	-831.104,62	-831.104,62	-831.104,62
Contributo funz. fond. LB 2018	-2.843.319,93	-2.843.319,93	-2.843.319,93
TOTALE	**14.547.597,37**	**15.260.928,32**	**15.260.928,32**

Considerato che è stata effettuata una ricognizione sulla presenza di eventuali debiti fuori bilancio da portare al riconoscimento consiliare ai sensi dell'art.194 del D.Lgs.

n.267/2000 nonché dell'esistenza di partite pregresse in attesa di definizione che potrebbero dar luogo a futuri debiti fuori bilancio;

Rilevato che da tale ricognizione risulta l'esistenza delle seguenti partite pregresse in attesa di definizione che potrebbero dare origine a debiti fuori bilancio, che trovano copertura finanziaria nell'accantonamento (fondo rischi contenzioso) dell'avanzo di amministrazione accertato con il consuntivo 2018:

SETTORE	**DESCRIZIONE**	**IMPORTO**
Affari Legali	Partite diverse per complessivi	556.223,70
TOTALE PASSIVITA' POTENZIALI		**556.223,70**

Rilevato altresì che risulta una partita di circa € 20.000,00 derivante da sentenza del tribunale di Prato n. 844/2019 in corso di definizione;

Visto il D.L. 124/2019, convertito con modificazioni in L. 157/2019, in particolare:

- l'art. 57, commi 2 e 2 bis, che esclude l'applicazione, a decorrere dal 2020, di diverse disposizioni per il contenimento delle spese degli enti locali;
- l'art. 57-quater, comma 4, che prevede un'indennità per i Presidenti di Provincia;

Visti:

- la nota integrativa al bilancio;
- la relazione sulla spesa di personale;
- gli indicatori di bilancio;
- la relazione sul pareggio di bilancio;

Dato atto che:

- il bilancio di previsione 2020/2022 è stato redatto nel rispetto di quanto disposto dal D.Lgs. del 18 Agosto 2000, n.267 "Testo Unico della legge sull'ordinamento degli Enti Locali" e dai principi contabili applicati allegati al D.Lgs. 118/2011;
- i documenti previsionali sono stati elaborati sulla base dei modelli approvati con D.LGS. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n.267/2000, e successive modifiche ed integrazioni;

Visto e richiamato il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

PROPONE

1. **di adottare** lo schema di Bilancio di Previsione 2020/2022, redatto in base al D.Lgs. 118/2011 e nel rispetto del vigente Regolamento di Contabilità, nelle risultanze analitiche e complessive di cui agli allegati riepilogativi della presente deliberazione;

2. **di adottare** gli allegati a corredo dello schema di Bilancio 2020/2022 previsti dal d.lgs. 118/2011 (Allegati "A", "B");
3. **di dare atto** che in base ai movimenti registrati nel corso dell'esercizio 2019, l'avanzo presunto al 31/12/2019 risulta:

Avanzo al 31/12/2019 presunto	
Quota accantonata:	
- Fondo crediti dubbia esigibilità	8.384.789,44
- Fondo rischi perdite partecipate	32.319,08
- Fondo rischi contenzioso	1.267.943,60
- Fondo rinnovi contrattuali	4.487,48
Quota vincolata:	
- vincoli da legge	57.362,63
- vincoli da trasferimenti	9.009.145,56
- vincoli da mutui	17.157,23
Avanzo destinato	20.828,40
Avanzo disponibile	7.707.667,36
Totale	**26.501.700,78**

4. **di approvare** la relazione sulla spesa di personale (All. C);
5. **di dare atto** che lo schema di Bilancio di previsione 2020/2022 sarà sottoposto all'esame del Consiglio Provinciale per la definitiva approvazione ai sensi di legge;
6. **di dare atto** che sono stati approvati i seguenti atti del Presidente ex art. 172 c. 1 lett. c) Tuel:
   - n. 8 del 20/01/2020 "AREA U.O. IN STAFF. SERVIZIO MOTORIZZAZIONE. Determinazione per l'anno 2020 dei diritti di istruttoria degli atti di competenza del servizio: Spese di Istruttoria per pratiche funzioni trasferite in materia di M.C.T.C. ai sensi D. Lgs. n. 112/98 (art. 105, c. 3) e L.R. 16.06.2008 n.36 (art. 2)";
   - n. 120 del 05/12/2019 "Imposta sulle assicurazioni contro la responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore. Determinazione aliquota Anno 2020";
   - n. 119 del 05/12/2019 "Tributo provinciale per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente. Determinazione della misura del tributo Anno 2020";
   - n. 121 del 05/12/2019 "Imposta Provinciale di Trascrizione. Determinazione della misura della tariffa ai sensi dell'art. 56, comma 2, Decreto Legislativo 446/97 Anno 2020";

- n. 127 del 16/12/2019 “Istanze per autorizzazione all'installazione di mezzi pubblicitari sulle strade provinciali. Approvazione delle tariffe per diritti di istruttoria e sopralluogo e dei corrispettivi di installazione - Anno 2020”;
- n. 126 del 16/12/2019 “Istanze per occupazione di suolo pubblico. Approvazione delle tariffe T.O.S.A.P. (tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche) e delle tariffe per diritti di istruttoria e sopralluogo - Anno 2020”;
- n. 2 del 09/01/2020 “Concessione in uso delle sale di proprietà della Provincia. Approvazione tariffe 2020 e indirizzi gestionali”;
- n. 3 del 09/01/2020 “Palestre sportive- Determinazione delle tariffe per l’uso dell’impiantistica sportiva provinciale Anno 2020”;
- n. 124 del 05/12/2019 “Tassa per la partecipazione a concorsi. Determinazione dell’importo anno 2020”;

7. **di dare atto** altresì che sono stati approvati i seguenti atti del Presidente:
   - n. 136 del 30/12/2019 “Adozione del programma triennale dei lavori pubblici 2019/2021 e dell’elenco annuale dei lavori per l’anno 2020 (art. 21, comma 3, D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.)”;
   - n. 130 del 16/12/2019 “Polizia Provinciale - Ripartizione quote derivanti dai proventi dalle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni alle norme del Codice della Strada art. 208 e art. 142 comma 12 ter, anno 2020 – approvazione”;

8. **di dare atto** dei seguenti allegati al Bilancio di Previsione 2020/2022, ai sensi dell’art 172 del D.Lgs. n.267/2000:
   - il rendiconto deliberato del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il Bilancio di Previsione (All. F e G);
   - i rendiconti e i bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce (All. D);
   - le deliberazioni con le quali sono determinate le tariffe e le aliquote di imposta per i tributi locali e per i servizi locali, nonché i tassi di copertura dei servizi a domanda individuale (All. E);
   - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;

9. **di allegare** al presente atto la seguente documentazione:
   - Bilancio di previsione 2020/2022 (All. A);
   - Nota integrativa al bilancio 2020/2022 (All. B);
   - Spesa per il personale 2020/2022 (All. C);

- Conti consuntivi delle società partecipate ex art. 172 c.1 l. a) D. Lgs. 267/2000 (All.D);
- Atti del Presidente ex art. 172 c. 1 l. c) D. Lgs. 267/2000 (All.E);
- Rendiconto della gestione – Conto del bilancio esercizio 2018 (All.F);
- Rendiconto della gestione – Conto del patrimonio 2018 – Conto economico 2018 (All.G);
- Piano degli indicatori (All. H);
- Pareggio di bilancio (All.I).

Stante l'urgenza del provvedimento,

PROPONE altresì

Che la presente proposta sia dichiarata **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. n.267/2000.

Sulla presente proposta, il sottoscritto Direttore, visto l'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 267/2000, come modificato dall'art. 3, comma 1, lettera b), legge n. 213 del 2012, esprime

PARERE FAVOREVOLE

in ordine alla
- regolarità tecnico-amministrativa
- regolarità contabile.

Prato, 7 febbraio 2020

IL DIRETTORE
DELL'AREA AMMINISTRATIVA
f.to (Dott.ssa Rossella Bonciolini)

IL PRESIDENTE
f.to Francesco Puggelli

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Simonetta Fedeli

PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio della Provincia di Prato e vi rimarrà per quindici (15) giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Prato, il 09.03.2020

STAFF del Presidente
f.to Elisabetta Cioni

Il presente documento, prodotto con strumenti informatici con le modalità e nei termini previsti dalla L. 15 marzo 1991, n. 80 e dal D.Lgs. 12 febbraio 1993, n. 39, art. 3, comma 2, privo di firma autografa, è da considerarsi valido a tutti gli effetti di legge e viene pubblicato in questa forma all'Albo pretorio online della Provincia di Prato ai soli fini della pubblicità legale ex art. 32, commi 1 e 5 della L. 18 giugno 2009, n. 69 e s.m.i.

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Il Responsabile del Procedimento certifica che la presente deliberazione:

X è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000;

diverrà esecutiva con decorrenza del termine di dieci (10) giorni dalla sua pubblicazione all'albo pretorio ai sensi dell'art. 134 comma 3 del D.Lgs. 267/2000.

Prato, il 09.03.2020

STAFF del Presidente
f.to Elisabetta Cioni

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Prato, il 09.03.2020

STAFF del Presidente
f.to Elisabetta Cioni